

## 2014 Отчет о положении с торговлей людьми: Эстония

-----  
ЭСТОНИЯ - Уровень 2  
-----

Эстония является страной-источником, страной транзита и страной назначения для женщин и девушек, принуждаемых к занятиям проституцией, и для мужчин и женщин, вынужденных работать в условиях принудительного труда. Эстонские женщины и девушки становятся жертвами торговли с целью сексуальной эксплуатации в Эстонии и в других европейских странах, как, например, в Дании, Финляндии, Германии, Люксембурге, Норвегии, Испании и Великобритании. Молодые эстонские женщины, вступающие в фиктивные браки в обмен на трудоустройство за границей, также могут быть уязвимыми в плане торговли людьми. Мужчины и женщины из Эстонии вынуждены работать в условиях принудительного труда в Австралии, Финляндии, Норвегии, Испании, Швеции и Великобритании, в основном, в секторах строительства, уборки и социального ухода, а также – на сезонных работах. Русскоговорящие мужчины с неопределенным гражданством были особенно уязвимы в сфере незаконной торговли рабочей силой. Мужчины из Украины и Польши подвергались трудовой эксплуатации на территории Эстонии. Граждане Вьетнама, которые принуждались к подневольному труду, перевозились через Эстонию транзитом в другие страны ЕС.

Правительство Эстонии не полностью соблюдает минимальные стандарты по ликвидации торговли людьми; однако оно прилагает значительные усилия в этом направлении. Эстонские власти обеспечили первые обвинительные судебные приговоры на основании принятого в 2012 году закона страны, направленного на противодействие торговле людьми, хотя приговоры осужденным за торговлю людьми лицам не отражают тяжести данного преступления. Правительство обеспечило больше курсов специализированного обучения для целого ряда сотрудников правоохранительных органов, включая и первый курс обучения по специализированной тематике, касающейся торговли людьми, для сотрудников Трудовой инспекции. Власть внедрила новый механизм оказания помощи жертвам, согласно которому требуется встреча жертв торговли людьми с полицией, для того, чтобы получить финансируемую государством помощь. В дополнение, до сих пор, ни один иностранный иммигрант еще никогда не получал вид на жительство от эстонского правительства и, в течение отчетного периода, власти удерживали иностранных иммигрантов, которые были признаны жертвами торговли людьми, в закрытых центрах депортации.

### **Рекомендации для Эстонии:**

Активизировать усилия по расследованию, уголовному преследованию и осуждению правонарушителей, связанных с торговлей людьми; наказывать лиц, нарушающих закон в отношении торговли людьми, тюремным заключением, которое адекватно отражает серьезность такого правонарушения; обеспечить доступ жертв к государственной помощи, не требуя от них предварительной встречи с представителями правоохранительных органов; активизировать усилия по расследованию деятельности агентов по найму рабочей силы, замешанных в

мошеннических схемах; наращивать усилия правительства по активному и упреждающему выявлению жертв торговли людьми; прекратить практику содержания идентифицированных жертв торговли людьми в закрытых центрах депортации; обеспечить полномасштабное информирование потенциальных жертв торговли людьми об их правах после идентификации, включая право на ходатайство о получении вида на жительство; поощрять более активное участие жертв в оказании помощи в преследовании правонарушителей, связанных с торговлей людьми, путем облегчения доступа к юридической помощи для потерпевших; продолжать предоставление специализированного обучения для полиции, следователей, прокуроров, судей и сотрудников Трудовой инспекции; увеличить число потерпевших, требующих через суд компенсации от лиц, виновных в торговле людьми; и поощрять Трудовую инспекцию к расследованию незаконной торговли рабочей силой и направления потерпевших в организации, занимающиеся помощью жертвам торговли людьми.

### **Судебное преследование**

Правительство Эстонии в течение отчетного периода улучшило показатели в отношении усилий правоохранительных органов по судебному преследованию и вынесению обвинительных приговоров в отношении большего числа правонарушителей, связанных с торговлей людьми. Эстония запрещает все формы торговли людьми, включая сексуальную и трудовую эксплуатацию, посредством Статей 133 и 175 Пениitenciарного кодекса, которые предусматривают максимальное наказание до 15 лет лишения свободы; эти санкции являются достаточно жесткими и соразмерными с наказаниями, предусмотренными за другие серьезные преступления, такие как изнасилование. Эстонские власти провели 26 новых расследований и начали судебное преследование по шести делам, связанным с торговлей людьми, в рамках Статей 133 и 175 в 2013 году; в 2012 году велись 12 расследований и 12 судебных разбирательств. В 2013 году, эстонские суды осудили двух лиц, обвиненных в торговле людьми по Статье 133, что явилось первыми обвинительными приговорами по подобным делам. Вместе с тем, приговоры в отношении лиц, обвиненных в торговле людьми не отражают тяжести совершенного преступления; один обвиняемый получил условный срок, а второй был условно-досрочно освобожден, после отбывания всего лишь шести месяцев в тюрьме из назначенного срока в четыре с половиной года.

Правительство, в 2013 году, существенно увеличило объемы специализированного обучения по й тематике, касающейся торговли людьми, для сотрудников правоохранительных органов, посредством курсов обучения, предоставляемых полиции, следователям, прокурорам, судьям и сотрудникам Трудовой инспекции; в целом, около 100 сотрудников посетили такие курсы. В течение отчетного периода, эстонские правоохранительные органы приняли участие в двух международных расследованиях, связанных с торговлей людьми. Правительство Эстонии не сообщало о каких-либо расследованиях, судебных разбирательствах или обвинениях государственных чиновников, соучаствовавших в торговле людьми.

### **Защита жертв**

Правительство Эстонии, в течение отчетного периода, продемонстрировало ослабление усилий в отношении помощи жертвам торговли людьми. В 2013 году, правительство изменило свой механизм финансирования поддержки потерпевших. Согласно новой системе, предполагаемые жертвы торговли людьми обязаны подать официальное заявление в полицию, чтобы получить

право на поддержку. После этого, у полиции есть 10 дней для встречи с прокуратурой; если власти решают не возбуждать уголовное дело, правительство прекращает финансирование оказания помощи жертве торговли людьми. Жертвы торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации могут получить неспециализированную поддержку, предназначенную для частных лиц, занимающихся проституцией, без обращения в полицию. Финансируемые государством неправительственные организации (НПО) в 2013 году оказали помощь 22 жертвам торговли людьми; по сравнению с 21 жертвой торговли людьми, которым была оказана помощь в 2012 году и 56 – в 2011 году. Из 22 жертв, которым была оказана помощь в 2013 году, 12 являются женщинами и 10 – мужчинами; восемь стали жертвами торговли людьми, связанной с сексуальной эксплуатацией, а 14 - жертвами торговли людьми, связанной с подневольным трудом. В течение 2013 года, Министерство социальных дел (МСД), в сотрудничестве с НПО, пересмотрело руководящие принципы идентификации жертв торговли людьми; тем не менее, как и за предыдущий отчетный период, полиция не направила в НПО за помощью ни одной жертвы торговли людьми.

В 2013 году, МСД выделило сумму, эквивалентную, примерно, 125 800 долларов США на содержание двух убежищ для жертв торговли людьми, по сравнению с суммой, эквивалентной, примерно, 153 200 долларов США, выделенной в 2012 году. В дополнение, Департаменту социального страхования была выделена сумма, эквивалентная, примерно, 92 600 долларов США, для оплаты медицинских расходов и временного жилья; однако, из этих средств было использовано всего лишь около 6 100 долл. США. Начиная с 2014 г., Департамент социального страхования занимается администрированием всего финансирования, предназначенного для жертв торговли людьми, включая убежища и консультирование. Специализированных убежищ для мужчин – жертв торговли людьми - не существовало; тем не менее, мужчины – жертвы торговли людьми имели доступ к другим услугам, включая психологическую поддержку, юридические консультации, помощь в контакте с полицией и поддержку в подаче различных ходатайств о предоставлении помощи. Специализированных убежищ для детей не существовало, хотя, судя по имеющимся сведениям, дети – жертвы торговли людьми - имели право находиться в убежищах для женщин – жертв насилия в семье. Жертвы могли покидать убежища без надзора. В течение четырех лет подряд, ни одна жертва не оказывала помощь в расследовании и судебном преследовании лиц, нарушивших закон о запрете торговли людьми. Хотя жертвы торговли людьми иностранного происхождения имели право подать заявление о получении временного вида на жительство на время уголовного расследования и судебного разбирательства, в которых они участвуют, ни одна жертва не подавала ходатайства о таком виде на жительство в 2013 году; одна из НПО сообщила, что ни одна жертва торговли людьми никогда не ходатайствовала о предоставлении временного вида на жительство, связанного с жертвами торговли людьми, начиная со времени внедрения этой нормы в 2007 году. За отчетный период, эстонские власти удерживали иностранных иммигрантов, которых они идентифицировали как жертв принудительного труда, в закрытом центре депортации. Эстонский закон о защите свидетелей позволяет жертвам торговли людьми давать показания анонимно, но эта норма никогда не применялась в расследовании дел, касающихся торговли людьми. Жертвы имеют право требовать компенсации от лиц, виновных в торговле людьми, но, ни один из потерпевших до сих пор этого не требовал. Наблюдатели отмечают, что процесс получения юридической помощи для жертв чрезмерно бюрократизирован, и что адвокаты не проявляли особого сочувствия к нуждам жертв торговли людьми.

## Профилактика

Правительство продемонстрировало ограниченное проведение профилактических мероприятий. Так, правительство предоставило НПО сумму, примерно эквивалентную 89 500 долларам США для продолжения работы телефонной «горячей линии» по противодействию торговле людьми; эта «горячая линия» получила 558 звонков от физических лиц, уязвимых в отношении торговли людьми. В октябре 2013 года, правительство опубликовало в крупнейшей эстонской газете сообщение по теме торговли людьми. Финансируемое правительством НПО предложило бесплатные консультации эстонцам, намеревающимся работать за границей, с целью проверки иностранных компаний и ознакомления работников с признаками трудовой эксплуатации. Хотя не проводилось расследований в отношении компаний, занятых подбором персонала, правительство в 2013 году впервые провело курс обучения для сотрудников Трудовой инспекции. Рабочая группа по вопросам борьбы с торговлей людьми, которая включает представителей 35 различных государственных ведомств и НПО, продолжила регулярные встречи по обсуждению политики в области борьбы с торговлей людьми и опубликовала годовой отчет о своей деятельности. У правительства имеется общегосударственный план действий по снижению насилия в обществе, который включает и вопросы предотвращения и борьбы с торговлей людьми, в качестве одной из четырех своих целей. Правительство не сообщало о проведении каких-либо специализированных мероприятий по сокращению спроса на коммерческие секс-услуги или по вопросам принудительного труда.