

2015 Отчет о положении с торговлей людьми: Эстония

ЭСТОНИЯ: Уровень 2

Эстония является страной-источником, страной транзита и страной назначения для женщин и девушек, подвергаемых сексуальной эксплуатации, и для мужчин, женщин и детей, принуждаемых к подневольному труду. Эстонские женщины и девушки становятся жертвами торговли с целью сексуальной эксплуатации в Эстонии и в других европейских странах. Мужчины и женщины из Эстонии принуждаются к работе в условиях подневольного труда, как в пределах Эстонии, так и в других странах Европы и в Австралии, в основном, в секторах строительства, уборки и социального ухода, а также – на сезонных работах. Эстонские дети принуждаются к совершению преступлений, в частности – краж; в некоторых случаях они могут становиться жертвами торговли людьми. Мужчины из Украины и Польши подвергаются трудовой эксплуатации на территории Эстонии, в особенности – в строительном секторе.

Граждане Вьетнама, принуждаемые к подневольному труду, перевозились через Эстонию транзитом в другие страны ЕС. Правительство Эстонии не полностью соблюдает минимальные стандарты по ликвидации торговли людьми; однако оно прилагает значительные усилия в этом направлении. Эстонские власти добились увеличения числа обвинительных судебных приговоров, вынесенных на основании принятого в 2012 году закона страны, направленного на противодействие торговле людьми, и приговорили двух лиц, причастных к торговле людьми, к тюремному заключению, хотя еще двое осужденных торговцев людьми были освобождены условно. Правоохранительные органы начали первое расследование торговли людьми с целью трудовой эксплуатации, но общее число судебных преследований в связи с торговлей людьми продолжало снижаться. Власти по-прежнему требуют оформления полицейского протокола в отношении предполагаемых жертв, необходимого для получения государственной помощи; это требование привело к очень низкому уровню выявления жертв торговли людьми.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ЭСТОНИИ:

Активизировать усилия по расследованию, уголовному преследованию и осуждению правонарушителей, связанных с торговлей людьми, на основании Статьи 133 Пенитенциарного Кодекса; внести поправки в Закон об оказании помощи жертвам преступлений, устраняющие барьеры в выявлении жертв торговли людьми; повысить уровень обучения судей, с целью обеспечить понимание работниками судебной системы всей тяжести подобных преступлений при вынесении приговоров; побуждать полицию и Трудовую инспекцию расследовать случаи торговли людьми в области трудовых отношений, включая деятельность агентов по найму рабочей силы, замешанных в мошеннических схемах; наращивать усилия правительства по активному и упреждающему выявлению жертв торговли людьми, включая проверки лиц, причастных к проституции, и трудовых мигрантов в Эстонии; поощрять более активное участие жертв в оказании помощи в преследовании правонарушителей, связанных с торговлей людьми, путем облегчения доступа к юридической помощи для потерпевших; обеспечить специализированное обучение для сотрудников полиции, инспекторов и прокуроров; и информировать жертвы торговли людьми о возможности востребовать определенную судом компенсацию от тех лиц, замешанных в торговле людьми, от которых они пострадали.

СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Правительство Эстонии усилило деятельность правоохранительных органов. Эстония запрещает все формы торговли людьми, включая сексуальную и трудовую эксплуатацию, посредством Статей 133 и 175 Пениitenciарного кодекса, которые предусматривают максимальное наказание до 15 лет лишения свободы. Эти санкции являются достаточно жесткими и соразмерными с наказаниями, предусмотренными за другие серьезные преступления, такие как изнасилование. Эстонские власти начали 20 новых расследований в 2014 году, по сравнению с 26-ю в 2013.

Следователи возбудили первое в своем роде уголовное дело в отношении трудовой эксплуатации, имевшей место в Эстонии в 2014 году; это расследование продолжалось в конце отчетного периода.

Правительство инициировало одно судебное преследование в 2014 году, что означает снижение, по сравнению с шестью случаями в 2013 году и 12-ю в 2012 году. Эстонскими судами в 2014 году осуждены четыре торговца людьми, по Статье 133, что показывает увеличение, по сравнению с двумя обвинительными приговорами, вынесенными в 2013. Два торговца людьми, осужденные в 2014 году, были приговорены к четырехлетним тюремным срокам, что представляет собой улучшение, по сравнению с незначительными сроками наказания для осужденных в 2013 году торговцев людьми; однако, судебные власти также приговорили двух осужденных торговцев людьми к условно-испытательным срокам, без тюремного заключения. Правительство предоставило четыре учебных занятия для должностных лиц полиции, пограничной охраны и Трудовой инспекции, касательно укрепления сотрудничества в случаях, касающихся принудительного труда. Власти не предлагали обучения сотрудникам судебных органов. Эстонские власти обеспечили сотрудничество в одном транснациональном расследовании. Правительство не сообщало о каких-либо расследованиях, судебном преследовании или осуждении должностных лиц, причастных к преступлениям, связанным с торговлей людьми.

ЗАЩИТА

Правительство продемонстрировало ослабление усилий в отношении защиты жертв торговли людьми. Начиная с апреля 2013 года, предполагаемые жертвы торговли людьми обязаны подать официальное заявление в полицию, чтобы получить право на услуги, оплачиваемые государством. После этого, у полиции есть 10 дней для обсуждения случая с прокуратурой; если власти решают не возбуждать уголовное дело, правительство прекращает финансирование оказания помощи жертве торговли людьми. В 2014 году, четыре эстонских жертвы, две из которых были выявлены в течение указанного года, получили государственную помощь. Правительство не выявило ни одной жертвы из числа иностранцев в 2014 году. Дополнительно, НПО оказали помощь 20 жертвам торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации и 43 жертвам трудовой эксплуатации, которые не были официально признаны правительством. Жертвы торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации могли получать неспециализированные услуги, предназначенные для физических лиц, вовлеченных в проституцию, без обращения в полицию; финансируемые правительством НПО в 2014 году оказали помощь 280 женщинам, вовлеченным в занятие проституцией, при этом, в отношении 20 женщин, имелись признаки торговли людьми. В 2014 году, совет социального страхования выделил 20 421 евро (23 200 долл. США) на финансирование помощи, оказываемой четырем официально выявленным жертвам торговли людьми. Кроме того, в 2014 году, Министерство социальных дел выделило 99 580 евро (125 800 долл. США) НПО, которая предоставляет услуги женщинам, вовлеченным в проституцию, включая и 20 женщин, в отношении которых имеются признаки, позволяющие определить их как жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. Не имелось специализированных приютов для детей, хотя дети-жертвы могли, согласно сообщениям, находиться в приютах для женщин,

пострадавших от семейного насилия, или могли быть помещены в приемные семьи. Взрослые жертвы - мужчины имели доступ к местам проживания, юридическим консультациям и другим услугам. В течение, как минимум, шести лет подряд, ни одна жертва торговли людьми не оказывала помощь в расследовании или судебном преследовании лиц, нарушивших закон о запрете торговли людьми. Хотя жертвы иностранного происхождения имели право подать заявление о получении временного вида на жительство на время уголовного расследования и судебного разбирательства, в которых они участвуют, ни одна жертва торговли людьми никогда не подавала ходатайства о получении такого вида на жительство, начиная со времени внедрения этой нормы в 2007 году. За отчетный период, эстонские власти удерживали иностранных иммигрантов, которых они идентифицировали как жертв принудительного труда, в закрытом центре депортации. Эстонский закон о защите свидетелей позволяет жертвам торговли людьми давать показания анонимно, но эта норма никогда не применялась в расследовании дел, касающихся торговли людьми. Эстонский суд присудил к выплате компенсации в размере 150 000 евро (159 300 долл. США) в возмещение ущерба жертве торговли людьми. Наблюдатели отмечали, что процесс получения юридической помощи для жертв чрезмерно бюрократизирован, и что адвокаты не проявляли особого сочувствия к нуждам жертв торговли людьми.

ПРОФИЛАКТИКА

Правительство продемонстрировало прогресс в усилиях по профилактике такого рода преступлений. Рабочая группа по вопросам борьбы с торговлей людьми, которая включает представителей 35 различных государственных ведомств и НПО, продолжила регулярные встречи по обсуждению политики в области борьбы с торговлей людьми и опубликовала годовой отчет о своей деятельности. Правительство выделило НПО 53 601 евро (60 900 долл. США) для обеспечения работы телефонной «горячей линии» по противодействию торговле людьми; за отчетный период, эта «горячая линия» получила 497 звонков от физических лиц, уязвимых в отношении торговли людьми. Власти проводили информационно-просветительские кампании, ориентированные на школьников и потенциальных трудовых мигрантов. У правительства имелся общегосударственный план действий по снижению насилия в обществе, рассчитанный на 2010-2014 годы, который включает также и вопросы предотвращения и борьбы с торговлей людьми, в качестве одной из четырех своих целей.

В феврале 2015, правительство утвердило соответствующий план на 2015-2020 годы. Правительство поручило провести исследование уровня осведомленности эстонцев в отношении торговли людьми, и использовало его результаты для разработки нового плана действий и информационно-просветительской деятельности. Эстония присоединилась к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми в феврале 2015 года, что позволило группе мониторинга Совета провести в будущем оценку страны в данном отношении. Правительство предоставило обучение и руководство к действию по вопросам борьбы с торговлей людьми своим дипломатическим кадрам. Правительство сообщило о конкретных мерах по сокращению спроса на коммерческие секс-услуги и принудительный труд, включая обучение работодателей в отношении прав трудовых мигрантов.