

2016 Доклад о положении с правами человека: Эстония

КРАТКИЙ ОБЗОР

Эстония является многопартийной демократической страной с однопалатным парламентом, премьер-министром, выполняющим функции главы правительства, и президентом, выполняющим функции главы государства. Премьер-министр и кабинет как правило представляют партию или коалицию партий, обладающих большинством мест в парламенте. Последние парламентские выборы состоялись в марте 2015 года, и коалиционное правительство приступило к исполнению обязанностей в следующем месяце. Премьер-министр Таави Рыйвас возглавлял правительство, состоявшее из трех партий: Партии реформ, Социал-демократической партии, и Союза Отечества и Res Publica. Наблюдатели признали выборы свободными и честными. Премьер-министр Таави Рыйвас подал в отставку в ноябре в результате вотума недоверия. Новое коалиционное правительство, возглавляемое Центристской партией, приступило к выполнению обязанностей 23 ноября, совместно с Социал-демократической партией и Союзом Отечества и Res Publica. Председатель Центристской партии Юри Ратас занял пост премьер-министра.

Гражданская власть сохранила контроль над силами безопасности.

Сообщения о вопиющих нарушениях прав человека отсутствовали.

Проблемы с правами человека, о которых было сообщено в течение года, включали несколько обвинений в чрезмерном применении силы со стороны полиции при арестах, плохие условия в некоторых местах заключения, ситуацию, связанную с большим количеством жителей, являющихся негражданами, уровень натурализации которых остался низким. Другие проблемы включали: домашнее насилие; неравенство зарплат мужчин и женщин; случаи жестокого обращения с детьми; торговлю людьми, главным образом женщинами, в целях сексуальной эксплуатации, а также мужчинами и женщинами в целях принудительного труда в других странах ЕС; недостаточный доступ к государственным услугам для лиц с ограниченными возможностями, особенно в сельской местности; а также притеснения и дискриминацию против лиц сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ), которая согласно имеющимся сведениям остается обычной практикой внутри общества.

Правительство предприняло ряд мер с целью расследования, привлечения к ответственности и наказания чиновников, совершивших правонарушения.

Часть 1. Уважение неприкосновенности личности, включая свободу от следующего:

а. Произвольное лишение жизни и другие незаконные или политически мотивированные убийства

Сообщения о произвольных или незаконных убийствах, совершенных правительством или его агентами, отсутствовали.

б. Исчезновения

Сообщения о политически мотивированных исчезновениях отсутствовали.

с. пытки и другое жестокое, нечеловеческое или унижительное обращение или наказание

Закон запрещает такие действия, однако, согласно поступившим сведениям, имели место случаи, когда полиция использовала чрезмерную физическую силу и устные оскорбления во время ареста и допроса некоторых подозреваемых. Количество дел, возбужденных против полицейских в связи с чрезмерным применением силы, по сравнению с предыдущими годами уменьшилось. В 2015 году власти возбудили семь дел против полицейских в связи с чрезмерным применением силы, что на 56% меньше соответствующего показателя за предыдущий год. В течение первых девяти месяцев года власти возбудили три дела против полицейских в связи с чрезмерным применением силы.

В ноябре 2015 года более 30 лиц в Харкусском центре содержания незаконных мигрантов участвовали в протесте содержащихся под стражей лиц, вызванном отказом одного из содержащихся под стражей лиц принять приказ о его депортации. Согласно сообщениям средств массовой информации, полиция допустила несколько ошибок в руководстве при подавлении протеста, совершила выстрелы резиновыми пулями в мирное лицо, и позднее намеренно предоставила общественности несоответствующую действительности информацию о данном происшествии. В результате расследования службы внутреннего контроля полиции, 5 мая высокопоставленный служащий полиции признал, что использование резиновых пуль для подавления протеста в Харкусском центре содержания не соответствовало Закону об охране общественного порядка. Согласно обнародованному в июне мнению канцлера юстиции (омбудсмана Эстонии), использование полицией при подавлении протеста кабельных стяжек в качестве наручников могло быть неоправданным.

Условия в тюрьмах и местах заключения

Условия в тюрьмах и местах заключения в целом соответствуют международным стандартам, хотя были и сообщения о плохих физических условиях в некоторых тюрьмах и местах заключения.

Физические условия: В течение первых восьми месяцев года в тюрьмах произошли две смерти и одно самоубийство. Во время инспектирования некоторых институтов в течение года, канцлер юстиции обнаружил ряд недостатков в условиях в тюрьмах и местах заключения, в особенности в местах, в которых лица содержались под стражей в течение коротких периодов. Некоторые учреждения не соответствовали требованиям по доступности медицинской помощи и пожарной безопасности. Проблемой также оставался факт продолжения использования построенной в советское время тюрьмы для содержания большого количества заключенных. В тюрьме было мало помещений и условий для свободного времени, и их состояние было плохим. Канцлер юстиции отметил, что в некоторых тюрьмах и местах заключения для заключенных не был обеспечен достаточный доступ к юридическим документам, а также указал на недостатки в отношении применения средств ограничения свободы действий, включая наручники, а также чрезмерность видеонаблюдения и неадекватность документации относительно состояния здоровья заключенных.

Администрирование: Представители власти в тюрьмах и местах заключения в целом вели учет и записи точно.

Независимый мониторинг: Как правило, правительство разрешало осуществлять мониторинг независимым неправительственным наблюдателям, включая группы по правам человека, средства массовой информации и международные органы.

Улучшения: Правительство продолжило обновлять освещение и общие условия, включая более эффективное обеспечение безопасности заключенных посредством камер наблюдения в камерах некоторых мест заключения.

d. Произвольный арест или задержание

Конституция и законы запрещают произвольный арест и задержание, и в целом правительство соблюдало данные запреты.

Роль полиции и аппарата безопасности

Внутренняя безопасность обеспечивается Департаментом полиции и погранохраны, а также Полицией безопасности. Армия отвечает за внешнюю безопасность, но также имеет и определенные обязанности по обеспечению внутренней безопасности. Департамент полиции и погранохраны и Полиция безопасности подчиняются Министерству внутренних дел. Армия подчиняется Министерству обороны. Прокуратура руководит расследованиями и осуществляет уголовное преследование по делам в суде. Департамент полиции и погранохраны, а также Полиция безопасности проводят расследования дел в отношении гражданских лиц, а военная полиция проводит расследования дел в отношении сил обороны. Правительство обладает эффективными механизмами для проведения расследований и осуществления наказаний за злоупотребления и коррупцию. В течение года сообщений о случаях бесосновательного освобождения от наказания в отношении сил безопасности не было.

Процедуры ареста и обращение с задержанными

Кроме случаев ареста лиц во время совершения преступления, закон требует, чтобы при проведении ареста власти обладали ордером, выданным судом на основании доказательств, и незамедлительно после ареста сообщили задержанному об основаниях для его ареста. В стране эффективно действует система освобождения под залог, а также другие альтернативные процедуры условного освобождения во время судебного разбирательства. Власти могут задерживать лиц без предъявления обвинения на срок до 48 часов, и для дальнейшего ограничения свободы необходимо распоряжение суда. В целом, полиция соблюдает данные требования. 1 сентября вступили в силу новые правила уголовного производства, в соответствии с которыми максимальный период содержания под стражей во время предварительного расследования составляет два месяца в случае несовершеннолетних, и четыре месяца в случае преступлений второй степени. Задержанные лица имеют право на немедленный доступ к юридической помощи, и правительство оплачивает расходы неплатежеспособных лиц на юридическую помощь. Сообщения о заключении властями лиц с лишением права переписки и общения или заключении под домашний арест отсутствовали.

Способность задержанных лиц оспорить законность задержания в суде: Арестованные или задержанные лица, независимо от того, были ли они арестованы или задержаны в связи с уголовным преступлением или на других основаниях, имеют право оспорить в суде юридическое основание или произвольность их задержания, и получить компенсацию в случае признания их задержания незаконным.

Длительное содержание под стражей лиц, которым было отказано в предоставлении убежища, или лиц без гражданства: Власти содержали под стражей лиц, которым было отказано в предоставлении убежища, или нелегальных иммигрантов во время производства по их депортации, но в целом такие действия властей соответствовали применяемым юридическим требованиям. Организации по правам человека выражали

возражения против содержания соискателей убежища в центре содержания под стражей вместо центра размещения для беженцев, после подачи ими ходатайства о получении убежища, а также отмечали, что нехватка переводчиков препятствовала содержащимся под стражей соискателям убежища в их попытках получить легальный статус.

е. Отказ в справедливом публичном судебном разбирательстве

Конституция предусматривает независимую судебную систему, и в целом правительство соблюдало независимость судебной системы.

Процедура судебного разбирательства

Конституция предусматривает право на справедливое судебное разбирательство, и независимая судебная система в целом обеспечивала применение данного права.

Для обвиняемых (ответчиков) было обеспечено право на презумпцию невиновности, на незамедлительное и подробное уведомление об обвинениях (при необходимости с бесплатным переводом), на справедливое и публичное судебное разбирательство без необоснованной задержки, на присутствие на собственном судебном разбирательстве, на общение с выбранным адвокатом, на адекватное время и условия для подготовки защиты, при необходимости на бесплатный перевод с момента предъявления обвинения и вплоть до завершения всех апелляционных процедур, на доступ к имеющимся у правительства доказательствам, а также на очную ставку с обвинением или свидетелями истца, и на представление собственных свидетелей и доказательств. Обвиняемые (ответчики) не могут быть принуждены к даче показаний или признанию вины, и они имеют право на подачу апелляции. Дело может заслушиваться одним судьей, судьей вместе с народными заседателями, или комитетом судей. В случае уголовного производства для всех обвиняемых за государственный счет обеспечивается наличие адвоката, хотя обвиняемые чаще предпочитали нанимать собственных адвокатов. В гражданском производстве правительство обеспечивает адвоката для всех неимущих лиц. В целом власти соблюдали данные права и обеспечивали их применение для всех жителей независимо от их гражданства.

Заключенные и содержащиеся под стражей лица

Сообщения о политических заключенных отсутствовали.

Гражданское судопроизводство и средства правовой защиты

Физические лица и организации могут использовать средства юридической защиты в случае нарушений прав человека в местных судах. Они могут подавать апелляции на решения не в их пользу в Европейский суд по правам человека после использования всех местных средств юридической защиты.

f. Произвольное или незаконное вмешательство в частную жизнь, семейную жизнь, жилище и переписку

Конституция запрещает такие действия, и сообщения о несоблюдении государством данных запретов отсутствовали.

Часть 2. Соблюдение гражданских свобод, включая следующие:

а. Свобода слова и печати

Конституция обеспечивает свободу слова и печати, и в целом правительство соблюдает данные права. Сочетание независимой прессы, эффективной судебной системы и

функционирующей демократической политической системы способствует обеспечению свободы слова и печати. Согласно Конституции, разжигание ненависти, насилие или дискриминация по национальному, расовому, религиозному или политическому признаку, а также подстрекательство к конфликту между слоями общества наказуемы на основании закона. Согласно Пенитенциарному кодексу, данные положения применяются к разжиганию, угрожающему жизни, здоровью или собственности лица. Сообщения об уголовном преследовании в связи с такими преступлениями в течение года отсутствовали.

Свобода Интернета

Правительство не ограничивает и не препятствует доступу к Интернету, а также не подвергает интернет-контент цензуре. Достоверные сообщения о слежке за частной перепиской через Интернет со стороны правительства без надлежащих юридических полномочий отсутствовали. Интернет был широко доступен и регулярно использовался общественностью. В течение первой половины года 86 процентов домохозяйств имели доступ в Интернет у себя дома.

Академическая свобода и культурные мероприятия

Ограничения со стороны правительства в отношении академической свободы или культурных мероприятий отсутствовали.

в. Свобода мирных собраний и объединений

Свобода собраний

Конституция предусматривает свободу объединений, и в целом правительство соблюдало данное право.

30 июля «Ассоциация ветеранов 20-й эстонской гренадерской дивизии» организовала ежегодное мероприятие в память о битве при Синимяэ, произошедшей во время Второй мировой войны между советской и германской армиями, включая 20-ю гренадерскую дивизию СС (1-я эстонскую). Участники возложили венки к памятникам солдатам с обеих сторон, павшим во время прошедших поблизости сражений. На церемонии отсутствовали официальные представители правительства страны. Нацистская символика или знаки различия замечены не были.

Свобода объединений

Хотя Конституция предусматривает свободу объединений, согласно закону, членами политических партий могут быть только граждане страны. Ограничения в отношении возможности для неграждан вступать в другие гражданские группы отсутствуют.

с. Свобода вероисповедания

См. «Доклад по международной свободе вероисповедания» Государственного департамента по адресу www.state.gov/religiousfreedomreport/.

в. Свобода передвижения, внутренне перемещенные лица, защита беженцев и лица без гражданства

Конституция предусматривает свободу внутреннего передвижения, путешествия за границу, эмиграции и репатриации, и в целом правительство соблюдает данные права.

Нарушения прав мигрантов, беженцев и лиц без гражданства: Правительство сотрудничало с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и с другими гуманитарными организациями в рамках обеспечения защиты и предоставления помощи беженцам, соискателям

убежища, лицам без гражданства и другим лицам, попадающим под компетенцию УВКБ.

Защита беженцев

Доступность убежища: Закон предусматривает предоставление убежища или статуса беженца, и правительство установило систему предоставления защиты беженцам. По сообщениям неправительственной организации «Эстонский центр по правам человека», власти недостаточно информировали соискателей убежища об их правах, а также не обеспечивали для них в достаточной степени услуги по переводам. Данные недостатки затрудняли общение и обмен информацией между соискателями убежища и властями. «Эстонский центр по правам человека» и другие неправительственные организации предоставляли юридическую и социальную помощь соискателям убежища в сотрудничестве с властями. Государственные служащие отмечали, что доступ к юридической помощи был обеспечен на всех стадиях производства по предоставлению убежища. Правительство согласилось принять 550 беженцев для расселения из других стран в рамках мер ЕС, принятых в сентябре 2015 года в качестве реакции на продолжающийся миграционный кризис.

Поправки, внесенные в регулирующее миграцию законодательство и вступившие в силу 1 мая, гармонизировали определенные критерии, процедуры и условия для приема беженцев, прибывающих в страну. В соответствии с ними, беженцы обязаны пройти программу адаптации и учить государственный язык. Кроме этого были созданы условия для интеграции беженцев в общество. Было предусмотрено право беженцев на подачу апелляции, а также право ходатайствующих лиц на услуги по переводу. В течение первых девяти месяцев правительство приняло 68 лиц со статусом беженцев или лиц, которым необходима международная защита, для расселения в стране в рамках миграционной политики ЕС.

Безопасная страна происхождения и транзит: Правительство следует политике отказа в предоставлении убежища ходатайствующим лицам из «безопасной» страны происхождения или транзита. УВКБ выразило обеспокоенность политикой правительства, в соответствии с которой лицам, прибывшим из такой страны, отказывается во въезде, и они подлежат немедленному возврату, и в особенности – невозможностью для таких лиц подавать апелляцию против отказа во въезде из-за пределов страны. Тем не менее, власти утверждали, что они провели интервью со всеми соискателям убежища.

Доступ к основным видам услуг: Правительство заверило, что в целом оно обеспечило предоставление основных видов услуг для соискателей убежища и беженцев, а также предложило им программы по культурной ориентации и адаптации, которые были совместно профинансированы различными органами ЕС. Правительство предоставило помощь опорных лиц для всех беженцев, въехавших в Эстонию в связи с программой ЕС по расселению. Проблема нехватки переводчиков и учителей языка осталась актуальной.

Долгосрочные решения: Правительство предоставляло помощь для безопасного добровольного возвращения беженцев на родину. Государство работало совместно с ЕС для внедрения программы по расселению беженцев.

Временная защита: правительство предоставило временную защиту ряду лиц, которые могли не соответствовать статусу беженца. Правительство предоставило временную защиту посредством видов на жительство 49 лицам и 13 членам их семей в течение первых восьми месяцев года.

Лица без гражданства

Согласно данным УВКБ, по состоянию на конец 2013 года в стране проживало 91281 лицо без гражданства. Несмотря на то, что УВКБ отнесло данную группу населения к категории лиц без гражданства, правительство определяло их статус по-другому, так как по мнению правительства данные лица имели право подать ходатайство о получении гражданства в порядке натурализации, и на них распространялись средства защиты и права, применимые к гражданам, кроме права на вступление в политические партии. По состоянию на 1 июля, согласно статистике правительства, в Эстонии проживали 80754 негражданина, составляя приблизительно 6 процентов населения. Почти все данные лица были этническими русскими, украинцами или белорусами.

Существуют основанные на законодательстве процедуры, предоставляющие совершеннолетним лицам возможности для получения гражданства в порядке натурализации, однако, некоторые наблюдатели за соблюдением прав человека оценивали их как неадекватные. В 2015 году в общей сложности 884 человека получили гражданство в порядке натурализации, и данный показатель был значительно меньше соответствующего показателя за 2014 год. В январе 2015 года парламент внес в законодательство поправки, которые вступили в силу 1 января 2016 года, и согласно которым гражданство предоставляется при рождении без необходимости специального ходатайства со стороны родителей детям возрастом младше 15 лет, чьи родители не являются гражданами Эстонии или какой-либо другой страны и проживают в стране в течение пяти лет. Почти все лица без документально зафиксированного гражданства были долговременными жителями, и они имели право голосовать в выборах в местные органы самоуправления, но не в парламентских выборах. Лица, ходатайствующие о гражданстве в порядке натурализации, должны сдать экзамены по владению эстонским языком и по основам гражданственности. В 2015 году более 60 процентов ходатайствующих лиц смогли успешно сдать языковой экзамен. Чтобы упростить получение гражданства, власти приняли такие меры, как финансирование курсов по изучению языка и основ гражданственности, а также упрощение процедуры натурализации для лиц с ограниченными возможностями. Правительство также упростило требования по владению эстонским языком, позволив лицам возрастом старше 65 лет не сдавать письменный языковой экзамен, хотя им все равно необходимо сдать устный.

Часть 3. Свобода участия в политическом процессе

Закон предоставляет гражданам возможность выбирать правительство посредством свободных и честных периодических выборов, проводящихся посредством тайного голосования и основанных на всеобщем и равном праве голоса. Согласно Конституции, в случае отставки правительства президент может назначить нового кандидата на должность премьер-министра, а также назначить или освободить от занимаемой должности членов правительства без объявления новых выборов.

Выборы и участие в политическом процессе

Последние выборы: Парламентские выборы, прошедшие в марте 2015 года, были свободными и честными, и по их результатам было сформировано коалиционное правительство, состоявшее из трех партий: Партии реформ, Социал-демократической партии, и Союза Отечества и Res Publica. В результате принятого парламентом вотума недоверия (при поддержке также и партнеров по коалиции, Социал-демократической партии, и Союза Отечества и Res Publica), в ноябре коалиция, которую возглавляла

Партия реформ, распалась, а премьер-министр Таави Рыйвас подал в отставку. В соответствии с Конституцией, президент предоставил лидеру Центристской партии Юри Ратасу мандат на формирование новой коалиции, в состав которой вошли Центристская партия, Социал-демократическая партия, и Союз Отечества и Res Publica. Ратас возглавляет коалицию в должности премьер-министра с 23 ноября.

Участие женщин и меньшинств: Закон запрещает жителям страны, являющимся негражданами, организовывать или вступать в политические партии. Неграждане, являющиеся долговременными жителями страны, могут голосовать в рамках выборов в местные органы самоуправления, но они не могут участвовать во всеобщих выборах или занимать государственную должность. Законы, запрещающие участие женщин в политическом процессе, отсутствуют, и женщины принимали участие в политическом процессе.

Часть 4. Коррупция и отсутствие прозрачности в деятельности правительства

Закон предусматривает уголовное наказание за коррупцию со стороны государственных служащих, и в целом правительство эффективно применяет соответствующие законы. Правительство обладает эффективными механизмами для расследования и наказания лиц за злоупотребление властью и коррупцию.

Коррупция: В течение года поступил ряд сообщений о коррупции в правительстве. В октябре 2015 года Вирусский уездный суд признал мера северо-западного эстонского города Кохтла-Ярве виновным в коррупции, включая конкретные обвинения в незаконном присвоении, связанными с конкуренцией нарушениями, подделке и злоупотреблении доверием. Суд приговорил его к тюремному заключению на срок пять лет условно с испытательным сроком пять лет. 1 сентября Государственный суд оставил приговор в силе.

Раскрытие финансовой информации: Согласно закону, все правительственные чиновники обязаны декларировать свой доход и собственность. Специально назначенные органы отвечают за надзор и проверку этих данных. Финансовые декларации высокопоставленных чиновников правительства были доступны для общественности, и уголовные и административные наказания за несоблюдение соответствующего законодательства назначены не были.

Общественный доступ к информации: Законом предусмотрен общественный доступ к правительственной информации, и правительство предоставляло такой доступ.

Часть 5. Поведение правительства в отношении международных и неправительственных расследований предполагаемых нарушений прав человека

Ряд местных и международных групп по правам человека в целом работали без ограничений со стороны правительства, расследуя и публикуя заключения по результатам дел, связанных с правами человека. Государственные чиновники в целом демонстрировали содействие и конструктивную реакцию на их мнения.

Правительственные органы по правам человека: Канцлер юстиции, являющийся независимым государственным чиновником и располагающий персоналом из более чем 45 человек, выполняет роль омбудсмена по правам человека. Канцлер осуществляет проверку законодательства на предмет его соответствия Конституции, проверку соблюдения властями основополагающих прав и свобод, а также принципов

надлежащего руководства, и он также помогает разрешать случаи обвинений в дискриминации, основанной на половой принадлежности, расе, национальности (этническом происхождении), цвете кожи, языке, вероисповедании, социальном статусе, возрасте, ограниченных возможностях или сексуальной ориентации. Канцлер юстиции также составляет годовой отчет для парламента. Уровень доверия общественности к данному институту высокий, и правительство конструктивно реагирует на его отчеты и решения.

Часть 6. Дискриминация, жестокое обращение в обществе и торговля людьми

Женщины

Изнасилования и домашнее насилие: Согласно законодательству, изнасилование, включая изнасилование со стороны супруга(-и), а также физическое насилие, включая домашнее насилие, являются преступлениями. Наказанием за изнасилование, включая изнасилование со стороны супруга(-и), является лишение свободы на срок до 15 лет. Согласно данным неправительственной организации «Эстонский союз сексуального здоровья», 13 процентов женщин страдали от сексуального насилия, включая изнасилование. В 68 процентах случаев совершившее преступление лицо было знакомо жертве, или являлось ее нынешним или бывшим партнером. Количество случаев физического насилия, зарегистрированных полицией в течение первых девяти месяцев этого года, было на 12 процентов меньше соответствующего показателя за аналогичный период 2015 года, однако, в течение этого же периода полиция зафиксировала на 7 процентов больше случаев изнасилования, чем за аналогичный период в 2015 году.

Согласно данным неправительственных организаций и руководителей приютов, насилие в отношении женщин, включая домашнее насилие, оставалось актуальной проблемой. Более 80 процентов жертв домашнего насилия, зарегистрированных полицией, были женщинами. Судебные решения были приняты в отношении приблизительно одной четверти зарегистрированных случаев домашнего насилия.

Жертвы домашнего и сексуального насилия могли получить помощь, включая психологическое консультирование и юридическую помощь, от государственных социальных работников и от специализированных неправительственных организаций, получавших частичное финансирование от местных самоуправлений. Неправительственные организации, местные самоуправления и прочие лица могли обращаться к правительству за получением дополнительной помощи для жертв. Существовала сеть приютов для женщин и женщин с детьми, ставшими жертвами гендерного насилия, а также горячие линии для жертв домашнего насилия и жестокого обращения с детьми. Полицейские, пограничники и социальные работники проходили обучение, связанное с домашним и гендерным насилием, проводимое неправительственными организациями, Министерством социальных дел, Министерством внутренних дел и Министерством юстиции.

Сексуальное домогательство: Закон запрещает сексуальное домогательство, но ряд сообщений о таком домогательстве на рабочем месте был зафиксирован. Согласно закону, жалобы о сексуальном домогательстве могут быть рассмотрены судом, канцлером юстиции, комиссией по трудовым спорам или уполномоченным по гендерному равноправию и равному обращению. Пострадавшая сторона может потребовать прекращения противоправных действий и компенсации ущерба.

Репродуктивные права: Правительство признает основополагающее право пар и лиц свободно принимать решение о количестве, месте и времени рождения своих детей, поддерживать свое репродуктивное здоровье и иметь для этого доступ к информации и средствам без дискриминации, принуждения или насилия.

Дискриминация: Законодательство предусматривает одинаковый статус и права для женщин и мужчин. Правительство в целом обеспечивало применение соответствующих законов. Имел место ряд сообщений о дискриминации в сферах трудоустройства и профессиональной деятельности, а также о неравном обращении вследствие пола, возраста, ограниченных возможностей и сексуальной ориентации (см. Часть 7.d.).

Дети

Регистрация рождения: Гражданство получается главным образом от одного из родителей. Любой родитель ребенка может передать гражданство ребенку независимо от гражданства другого родителя. Согласно поправке, внесенной в законодательство в январе 2015 года, и вступившей в действие 1 января, дети, родившиеся у лиц, которые не являются гражданами Эстонии или какое-либо другой страны, и которые проживают в стране в течение пяти лет, получают гражданство при рождении. Регистрация рождений выполнялась своевременно.

Жестокое обращение с детьми: Проблема с жестоким обращением с детьми продолжила оставаться актуальной. В 2015 году приблизительно 72 процента сексуальных преступлений были совершены против несовершеннолетних. Из 161 случая изнасилований, зарегистрированных в 2015 году, в 85 случаях жертвами были несовершеннолетние. Департамент полиции и погранохраны активно боролся с жестоким обращением с детьми, включая сексуальное насилие. Канцлер юстиции выступал в роли детского омбудсмена.

Раннее или принудительное вступление в брак: Минимальным законным возрастом для вступления в брак является 18 лет.

Сексуальная эксплуатация детей: Законодательство запрещает сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях и детскую порнографию, и власти обеспечивали применение закона в данной области. Минимальный возраст, с которого лицо правомочно давать согласие на половые отношения, составляет 14 лет. Наказание для лица, признанного виновным в связи с вовлеченностью в детскую порнографию, может варьироваться от штрафа до лишения свободы на срок до трех лет.

Международное похищение детей: Эстония является страной-участником Гагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года. См. «Доклад по международному похищению детей родителями» Государственного департамента по адресу travel.state.gov/content/childabduction/en/legal/compliance.html.

Антисемитизм

Еврейское сообщество составляет приблизительно 2500 человек. В августе представители еврейского сообщества сообщили, что неизвестные лица нарисовали свастики на памятнике жертвам Холокоста в Харьюском уезде. Другие сообщения об антисемитских действиях отсутствовали.

27 января правительство провело ежегодное памятное мероприятие, посвященное Международному дню памяти жертв Холокоста, на еврейском кладбище в Рахумяэ. В памятных мероприятиях участвовали школы по всей стране. 29 января под эгидой Министерства образования и науки, и в сотрудничестве с «Эстонским обществом

НАТО» и другими организациями был проведен семинар для учителей истории и гражданской ответственности со всей страны, с целью ознакомления с лучшими методами проведения мероприятий памяти жертв Холокоста в школах. Данное мероприятие было проведено в Музее оккупаций.

Торговля людьми

См. «Доклад по торговле людьми» Государственного департамента по адресу www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/.

Лица с ограниченными возможностями

Закон запрещает дискриминацию в отношении лиц с ограниченными физическими или психическими возможностями в сферах трудоустройства, образования, воздушных и других перевозок, доступа к услугам здравоохранения, судебной системе и другим предоставляемым государством услугам. В целом государство обеспечивало применение положений соответствующего законодательства.

Лица с ограниченными возможностями могут воспользоваться помощью со стороны государства для получения информации, и они могут ходатайствовать о помощи личных помощников, если это необходимо. Законом установлено требование об обязательном обеспечении условий для доступа лиц с ограниченными возможностями в случае зданий, построенных или реновированных после 2002 года. Такие условия были созданы лишь в случае немногих более старых зданий, но в случае новых или реновированных зданий данное требование в целом было соблюдено. Согласно канцлеру юстиции, меры по обеспечению основополагающих прав лиц в учреждениях для душевнобольных по-прежнему были недостаточными. Были отмечены такие проблемы, как чрезмерное использование мер физического ограничения свободы действий и ненадлежащая соответствующая документация, а также неадекватный уровень услуг здравоохранения. Неправительственные организации обращали внимание на то, что хотя услуги в данной области в столице были в целом доступны, получение надлежащей помощи для лиц с ограниченными возможностями в сельской местности было затруднено. Также были получены сообщения о дискриминации в области профессиональной деятельности или трудоустройства (см. также часть 7.d.).

Министерство социальных дел отвечает за защиту прав лиц с ограниченными возможностями, и местные самоуправления отвечают за предоставление услуг по социальному обеспечению лицам с ограниченными возможностями. Дети с ограниченными возможностями посещали учебные заведения начального, основного и высшего образования. Правительство запустило реформу трудоспособности, предназначенную для лиц с ограниченной трудоспособностью и лиц, чья способность вести активную деятельность в обществе была оценена в индивидуальном порядке. Цель реформы заключалась в возвращении лиц с ограниченными возможностями на рынок труда и стимулировании повышения степени вовлечения лиц с ограниченными возможностями в социальную жизнь. Правительство уделяло особое внимание развитию услуг по реабилитации с целью повышения способности лиц с ограниченными возможностями независимо справляться с повседневными потребностями. Правительство также предоставляло компенсацию за ряд дополнительных расходов, понесенных лицами с ограниченными возможностями.

Национальные, расовые и этнические меньшинства

По сравнению с предыдущими годами количество случаев проявления откровенной враждебности по расовому или этническому признаку возросло. В 2015 году полиция зарегистрировала шесть случаев физического насилия, включая разжигание ненависти

в отношении расовых/этнических меньшинств. Одно из таких происшествий рассматривалось в суде в конце 2015 года, и еще одно в начале года, и суд признал совершивших данные поступки лиц виновными.

Правительство стимулировало социальную интеграцию 28 процентов населения, главным образом русских, украинцев и белорусов, являвшихся этническими меньшинствами, посредством политики стимулирования натурализации и изучения эстонского языка. В районах, в которых более половины жителей говорят на языке, не являющимся эстонским, закон предоставляет им право получать официальную информацию на своем родном языке, и власти соблюдали соответствующее законодательство. Правительство также финансировало деятельность, включая работу культурных ассоциаций и обществ, главным образом сфокусированную на языках и культурах меньшинств.

Владение эстонским языком необходимо для получения гражданства, и все государственные чиновники и работники государственного сектора, служащие, медицинские работники и другие работники, контактирующие с общественностью, должны обладать определенным минимальным уровнем владения языком. Языковая инспекция обеспечивает соблюдение требований по уровням владения языком в данных секторах, направляя лиц, которые не владеют языком на достаточном уровне, на языковые курсы и налагая небольшие штрафы.

Со стороны русскоязычных жителей высказывались утверждения, что требования по владению эстонским языком приводили к дискриминации при трудоустройстве и назначении зарплаты (см. часть 7.d.).

Правительство продолжило внедрять требование, согласно которому в «русскоязычных» средних школах 60 процентов от объема обучения должно преподаваться на эстонском языке. Многие школы провели данный переход быстрее, чем было предусмотрено требованиями.

Рома, количество которых в Эстонии составляет меньше 1000, согласно сообщениям испытывали дискриминацию в нескольких сферах, включая трудоустройство (см. часть 7.d.). Правительство приняло ряд мер, направленных на подчеркивание важности образования среди детей рома, но уровень их отсева из учебных заведений остался высоким.

Проявления насилия, дискриминации и других правонарушений, основанных на сексуальной ориентации и гендерной идентичности

Закон запрещает дискриминацию на основании пола, сексуальной ориентации или других личных качеств. Хотя закон не предусматривает конкретного регулирования вопросов, связанных с формами сексуальной ориентации и гендерной идентичности, согласно общепринятому пониманию соответствующее законодательство распространяется также и на данные характеристики. Группы по защите интересов сообщали, что притеснения и дискриминация против лиц сообщества ЛГБТ остаются обычной практикой внутри общества.

В течение первых семи месяцев этого года, после того как 1 января вступил в силу гендерно-нейтральный Закон о сожительстве, нотариусы зарегистрировали 29 гражданских партнерств, включая однополые пары. В 2015 году полиция зарегистрировала один случай физического насилия, когда нападение на жертву было обусловлено ее гомосексуальностью.

Часть 7. Права работников

а. Свобода объединения и право на ведение переговоров о заключении коллективного договора

Закон, соответствующие правила и законодательные инструменты предоставляют работникам право формировать и входить в независимые профсоюзы на свой выбор, вести переговоры о заключении коллективных договоров, и проводить законные забастовки. В целом правительство соблюдало данные права. Закон позволяет профсоюзам осуществлять свою деятельность без вмешательства, и он запрещает дискриминацию, направленную против профсоюзов. Работники и работодатели имеют право обращаться для рассмотрения отдельных трудовых споров в комиссии по трудовым спорам, состоящие из представителей профсоюзов и работодателей, или в суд. Закон запрещает дискриминацию в отношении работников вследствие их членства в профсоюзе, и требует восстановления в должности работников, уволенных в связи с деятельностью профсоюза. Работники государственного сектора не имеют права участвовать в забастовке, но они могут вести переговоры о зарплате и условиях труда напрямую со своими работодателями.

В целом государство обеспечивало применение соответствующих законов. Ресурсы, инспекции и меры по устранению нарушений как правило были достаточными для достижения соответствия законодательству. В большинстве случаев на нарушителей были наложены штрафы, которые были достаточны для предотвращения новых нарушений. Также была обеспечена возможность возбуждения уголовного процесса и подачи гражданских исков. Количество жалоб по трудовым спорам, представленных Инспекции труда, увеличилось по сравнению с 2014 годом. Более 90 процентов жалоб были разрешены в течение года. Наложение на работодателей штрафов были связаны главным образом с несчастными случаями на рабочем месте и профессиональными заболеваниями. Случаев продолжительной задержки административных и судебных производств не было.

Правительство и большинство работодателей в целом соблюдали право на свободу объединения и на ведение переговоров о заключении коллективного договора. Стороны свободно участвовали в переговорах о заключении коллективных договоров, и сообщения о вмешательстве правительства в деятельность профсоюзов отсутствовали.

Центральный союз профсоюзов Эстонии сообщал о частых случаях нарушения прав профсоюзов в частном секторе в течение текущего года. Представители Центрального союза утверждали, что направленные против профсоюзов действия были широко распространены. Они также утверждали, что некоторые компании рекомендовали работникам не участвовать в образовании профсоюзов, угрожая им увольнением или понижением зарплаты в случае участия, и обещая выгоду в случае неучастия. Независимый профсоюз моряков Эстонии и Эстонский союз финансовых работников были вовлечены в судебные разбирательства в связи с нарушением Закона о профсоюзах. Суд принял решения в пользу профсоюзов.

б. Запрет на принудительный или подневольный труд

Закон запрещает использование принудительного или подневольного труда, и правительство эффективно обеспечивало применение соответствующего законодательства. В 2015 году полиция зарегистрировала два преступления, связанных с принудительным трудом. В 2015 году в судах проходили разбирательства по пятнадцати делам, связанным с торговлей людьми, в результате которых 26 человек, восемь из которых были женщины, и две компании были признаны виновными. Хотя

штрафы за преступления, связанные с торговлей людьми и принудительным трудом, были достаточными, их применение в качестве наказания зачастую не отражало степени серьезности преступления.

См. «Доклад по торговле людьми» Государственного департамента по адресу www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/.

с. Запрет на детский труд и минимальный возраст для трудоустройства

В большинстве случаев установленный законом минимальный возраст для трудоустройства составляет 18 лет, но несовершеннолетние возрастом от 15 до 17 лет могут работать с согласия родителя или опекуна, а несовершеннолетние возрастом от 7 до 12 лет могут заниматься легкой работой в сфере культуры, искусства, спорта или рекламы с согласия Инспекции труда. Несовершеннолетние, не достигшие возраста 18 лет, не могут выполнять опасную работу. Закон ограничивает количество рабочих часов, и запрещает сверхурочную и ночную работу для несовершеннолетних. Инспекция труда отвечает за обеспечение соблюдения соответствующего законодательства. Правительство эффективно обеспечивало соблюдение соответствующих законов и правил, направленных на защиту несовершеннолетних от эксплуатации на рабочем месте. Отдельных инспекций относительно возраста несовершеннолетних работников проведено не было. Правительство эффективно обеспечивало применение соответствующих законов.

d. Дискриминация в отношении трудоустройства и профессиональной деятельности

Законодательство и правила, действующие в сфере труда, запрещают дискриминацию на основании национальности, расы, цвета кожи, политических убеждений, возраста, пола, ограниченных возможностей, языка, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и происхождения. В целом правительство обеспечивает соблюдение соответствующего законодательства. В случаях, когда работники заявляли о дискриминации и обращались в суд, в Инспекцию труда или к уполномоченному по гендерному равноправию и равному обращению, и соответствующий институт признавал претензию обоснованной, работодатели компенсировали ущерб, нанесенный работникам. В отношении трудоустройства или профессиональной деятельности, законодательство и правила, действующие в сфере труда, обязывают работодателей защищать работников от дискриминации, соблюдать принцип равного обращения, и способствовать равному обращению и гендерному равенству.

Тем не менее, были зафиксированы случаи дискриминации в отношении трудоустройства или профессиональной деятельности на основании возраста, пола, ограниченных возможностей и языка (см. часть б), и уполномоченный по гендерному равноправию и равному обращению, канцлер юстиции и Инспекция труда получали соответствующие жалобы.

Инспекция труда получила жалобы о дискриминации в отношении трудоустройства от 10 женщин. В случае 25 процентов дел, которые были рассмотрены Инспекцией труда, было принято положительное решение. С сентября 2015 года по август 2016 года канцлер юстиции получил 58 жалоб, связанных с неравным обращением, 18 из которых касались дискриминации в связи с языком, сексуальной ориентацией, возрастом, вероисповеданием, ограниченными возможностями или расой. В 28 случаях канцлер юстиции возбудил производство для проверки соответствия правил, законодательных актов или законов Конституции. В трех случаях канцлер юстиции пришел к выводу, что соответствующий закон противоречил Конституции.

Несмотря на то, что по закону женщины обладают равными с мужчинами правами, и они имеют право на равную зарплату за равную работу, работодатели не всегда соблюдали данные права. Несмотря на то, что средний уровень образования среди женщин выше, чем среди мужчин, средний заработок женщин был на 28,3 процента ниже заработка мужчин за аналогичную работу. В случае определенных профессий продолжилось преобладание женщин или мужчин. Женщины составляли одну треть руководителей.

Менее 25 процентов лиц с ограниченными возможностями имели работу. По сравнению с предыдущими годами, уполномоченный по гендерному равноправию и равному обращению получил большее количество жалоб на дискриминацию в связи с ограниченными возможностями.

Среди т.н. «синих воротничков», по сравнению с этническими эстонцами было непропорционально много русскоязычных жителей, и уровень безработицы среди русскоязычных жителей также продолжил оставаться более высоким. Некоторые жители, являющиеся негражданами, в особенности этнические русские, заявляли, что языковые требования приводили к дискриминации при трудоустройстве и определении зарплаты. Рома неоднократно сталкивались с дискриминацией при трудоустройстве (см. часть 6).

е. Принятие условий труда

Минимальная месячная зарплата в стране составляла 430 евро (\$473). Предел черты бедности для одного члена состоящего из одного человека домохозяйства составлял 201 евро (\$221).

Стандартная рабочая неделя составляет 40 часов. Согласно закону, период отдыха от работы в течение каждого 24-часового периода должен составлять минимум 11 часов. В отношении несовершеннолетних и работников, работа которых выполняется под землей, представляет опасность для здоровья или является особой вследствие других обстоятельств, требуется применение укороченного рабочего времени. Закон предусматривает ежегодные отпуска и требует оплаты сверхурочной работы по ставке не менее 150 процентов от почасовой оплаты труда работника. Правительство эффективно обеспечивало соблюдение данных требований. Запрет на чрезмерную принудительную сверхурочную работу отсутствует.

Правительство устанавливает стандарты охраны труда и производственной безопасности. Минимальная зарплата, рабочие часы и стандарты охраны труда и производственной безопасности в целом применялись во всех секторах, включая неформальный сектор экономики. Инспекция труда, Инспекция по защите здоровья и Департамент технического надзора отвечали за обеспечение соблюдения таких стандартов, и они стремились достичь данной цели как в формальном, так и в неформальном секторах экономики. Нарушения стандартов охраны труда и производственной безопасности были в большей степени распространены в сферах строительства и деревообработки. Проверкой соблюдения данных стандартов занимались 70 инспекторов труда, и сообщений о недостаточности ресурсов не было. Наказания за нарушения включали штрафы размером до 2600 евро (\$2860) в случае правонарушений со стороны компаний, и они были достаточными для предупреждения дальнейших нарушений. В 2015 году Инспекция труда назначила штрафы в 150 случаях, из которых в 84 случаях нарушителями были компании и в 66 случаях физические лица. Эксплуатации труда подверглись мужчины из Польши и Украины, особенно в строительном секторе, распространенные в котором «зарплаты в конверте»

(т.е. необлагаемые налогами выплаты наличными) по разным сообщениям составляли более половины расчетов в неформальном секторе.

Законы и правила позволяют работникам отказываться работать в ситуациях, которые способны угрожать их здоровью или безопасности, без угрозы их трудоустройству. Власти эффективно защищали работников в таких ситуациях.