

2017 Доклад о ситуации с торговлей людьми: Эстония

Правительство Эстонии не полностью соблюдает минимальные стандарты по ликвидации торговли людьми; однако оно прилагает значительные усилия в этом направлении. Правительство продемонстрировало рост таких усилий по сравнению с предыдущим отчетным периодом; поэтому Эстония осталась на Уровне 2. Правительство продемонстрировало активизацию усилий, открыв первый полностью финансируемый государством центр, предназначенный для оказания помощи жертвам жестокого обращения с детьми, включая сексуальное насилие и торговлю людьми. Власти Эстонии расследовали, подвергали судебному преследованию и выносили обвинительные приговоры в отношении большего числа случаев торговли людьми и обеспечили обучение должностных лиц по проблематике торговли людьми в каждом из уездов страны. Вместе с тем, государственные власти не соответствовали минимально требуемым стандартам в нескольких ключевых областях. В 2016 году, правительство требовало от полиции начинать расследование в отношении предполагаемых жертв торговли людьми, что являлось необходимым условием для получения ими помощи со стороны государства, хотя и были доступны общие виды услуг поддержки для жертв торговли людьми, включая консультирование и юридическую помощь. Однако, такое требование лишает жертв желания заявить о себе, и ограничивает финансируемые государством услуги, доступные для жертв торговли людьми.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ЭСТОНИИ:

Внести дополнительные поправки в Закон об оказании помощи жертвам [торговли людьми], устраняющие барьеры в выявлении жертв торговли людьми и в предоставлении финансируемых государством услуг; активизировать усилия по расследованию, судебному преследованию и осуждению правонарушителей, связанных с торговлей людьми, на основании Статьи 133 Пенитенциарного Кодекса; повысить уровень специализированного обучения следователей и прокуроров по применению Статьи 133 и по работе с жертвами, выступающими в качестве свидетелей; побуждать полицию и Трудовую инспекцию расследовать случаи торговли людьми в области трудовых отношений, включая деятельность агентов по найму рабочей силы, замешанных в мошеннических схемах; повысить уровень обучения судей, с целью обеспечить понимание работниками судебной системы всей тяжести подобных преступлений при вынесении приговоров; поощрять более активное участие жертв в оказании помощи в судебном преследовании правонарушителей, связанных с торговлей людьми, путем облегчения доступа к юридической помощи; и информировать жертвы торговли людьми о возможности востребовать определенную судом компенсацию от тех лиц, замешанных в торговле людьми, от которых они пострадали.

СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Правительство Эстонии продолжало поддерживать деятельность правоохранительных органов в данной области. Эстония объявляет противозаконными и преследуемыми в уголовном порядке все формы торговли людьми, включая сексуальную и трудовую эксплуатацию, посредством Статей 133 и 175 Пенитенциарного кодекса, которые предусматривают максимальное наказание до 15 лет лишения свободы. Эти санкции являются достаточно жесткими и соразмерными с наказаниями, предусмотренными за другие серьезные преступления, такие как изнасилование. Статья 133 объявляет противозаконным и преследуемым в уголовном порядке применение силы, угроз или других форм принуждения с тем, чтобы заставить физическое лицо заниматься проституцией, попрошайничеством, уголовными преступлениями или иной работой. Статья 175 объявляет противозаконными и подлежащими уголовному преследованию такие деяния, как незаконная торговля детьми и оказание давления на ребенка (не достигшего 18 лет) с целью его вовлечения в преступную деятельность, попрошайничество, проституцию; или изготовление материалов порнографического характера. В 2016 году, эстонская полиция расследовала 15 новых дел в рамках Статьи 133, что означает рост по сравнению с четырьмя расследованиями в 2015 году. Власти также зарегистрировали 59 преступлений в рамках Статьи 175, большинство из которых связано с одними и теми же преступниками и жертвами. В 2016 году, государственные органы довели до суда 14 дел, что означает значительное увеличение, по сравнению с тремя делами за предыдущие три года. Власти также начали судебное преследование по 32 делам в рамках Статьи 175. Судами в 2016 году по Статье 133 осуждены 11 торговцев людьми, что почти в три раза больше по сравнению с четырьмя обвинительными приговорами, вынесенными в 2015 г. Восемь торговцев людьми получили тюремные сроки в диапазоне от 16 месяцев до пяти лет. Суды также вынесли обвинительные приговоры в отношении восьми лиц, обвиняемых по Статье 175. Правительство обеспечило проведение учебных занятий для 45 должностных лиц правоохранительных органов по вопросам укрепления сотрудничества по делам, имеющим отношение к принудительному труду, однако власти не обеспечили обучения сотрудникам судебных органов. Во всех уездах Эстонии должностные лица прошли подготовку в отношении борьбы с торговлей людьми, в частности, по вопросам выявления и расследования таких случаев и совершенствования сотрудничества между различными организациями. Эстонские власти обеспечили сотрудничество в трех случаях транснациональных расследований. Правительство не сообщало о каких-либо расследованиях, судебном преследовании или осуждении государственных должностных лиц, причастных к преступлениям, связанным с торговлей людьми.

ЗАЩИТА

Правительство продолжило поддерживать усилия в отношении защиты жертв торговли людьми. В соответствии с Законом об оказании помощи жертвам [торговли людьми], предполагаемые жертвы торговли людьми, чтобы получить право на услуги, оплачиваемые государством, обязаны подать официальное

заявление в полицию, на основании которого составляется и регистрируется полицейский протокол. Это вынуждает жертвы раскрывать личную, часто болезненную для жертв, информацию уже на ранней стадии их возвращения к нормальной жизни, что является отрицательным стимулом для принятия жертвами решения о сообщении властям о преступлении, совершенном в их отношении. В течение отчетного периода, было принято положение к Закону об оказании помощи жертвам [торговли людьми], которое позволяет жертвам получать услуги в течение 60 дней до, во время или после уголовного процесса. Четырнадцать жертв получили государственную помощь, по сравнению с 16 за 2015 год. Недавно правительство выявило девять жертв торговли людьми, из которых восемь были жертвами торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации, а одна являлась мужчиной - жертвой трудовой эксплуатации гражданина третьей страны. В 2016 году власти выявили одного иностранного ребенка — жертву торговли людьми, которая не получила разрешения на временное проживание; в 2015 году власти выявили двух иностранных граждан — жертв торговли людьми и предоставили им временный вид на жительство, жилье и возможность получить образование. В 2016 году, Департамент социального страхования выделил около 196 050 евро (206 590 долл. США) на поддержку жертв торговли людьми, в то время, как правительство в 2015 году выделило 86 000 евро (93 600 долл. США). Кроме того, Министерство социальных дел выделило около 99 000 евро (104 320 долл. США) одной Неправительственной Организации (НПО), которая предоставляет консультационные услуги женщинам, вовлеченным в проституцию, некоторые из которых могут быть жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. В 2016 году власти внесли поправки в Закон об оказании помощи жертвам [торговли людьми]; внесение дальнейших поправок ожидается в 2017 году. Ранее власти помещали несопровождаемых взрослыми детей и детей-жертв торговли людьми в альтернативные учреждения по уходу [например — приюты для женщин, пострадавших от семейного насилия]. Теперь правительство открыло первый, полностью финансируемый государством, специальный центр для жертв жестокого обращения с детьми, включая сексуальное насилие и торговлю людьми; центр обеспечивает определение психологических, физических и социальных потребностей и оказание соответствующих услуг. Взрослые жертвы - мужчины имели доступ к юридическим консультациям и другим услугам. Закон о защите свидетелей позволяет жертвам торговли людьми давать показания анонимно, но оставалось неизвестным, применялась ли эта норма в расследовании дел, касающихся торговли людьми, или — выступали ли жертвы когда-либо в уголовных судебных процессах в качестве свидетелей. В 2016 году, жертвы не получали компенсаций в возмещение нанесенного им ущерба.

ПРОФИЛАКТИКА

Правительство продолжало поддерживать усилия по профилактике такого рода преступлений. Государственные власти проводили многочисленные информационно-просветительские кампании, ориентированные на школьников, специалистов по работе с детьми и рабочих, а также, в сотрудничестве с

Международной организацией по миграции (МОМ) и НПО, организовали обращение к молодежи, попросив создавать творческие произведения в форме видео или иных видов искусства, касающиеся тематики незаконной торговли людьми. Одной из целей плана действий по снижению насилия в обществе, рассчитанный на 2015-2020 годы, который включает также и вопросы борьбы с торговлей людьми, является внесение поправок в Закон об оказании помощи жертвам [торговли людьми], направленных на упрощение доступа жертв к услугам. Рабочая группа по вопросам борьбы с торговлей людьми, включающая представителей 35 различных государственных ведомств и НПО, продолжила регулярные встречи по обсуждению политики в области борьбы с торговлей людьми и опубликовала годовой отчет о своей деятельности. Правительство выделило НПО около 40 000 евро (42 150 долл. США) для обеспечения работы телефонной «горячей линии» по противодействию торговле людьми; за отчетный период, эта «горячая линия» получила 420 звонков от физических лиц, уязвимых в отношении торговли людьми. Правительство продемонстрировало и свои усилия, направленные на сокращение спроса на коммерческие секс-услуги и принудительный труд.

ПРОФИЛЬ СТРАНЫ В ОТНОШЕНИИ СИТУАЦИИ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Как отражалось в докладах за последние пять лет, Эстония является страной-источником, страной транзита и страной назначения для женщин и девушек, подвергаемых сексуальной эксплуатации, и для мужчин, женщин и детей, принуждаемых к подневольному труду. Эстонские женщины и девушки становятся жертвами торговли с целью сексуальной эксплуатации как в Эстонии, так и в других европейских странах. Мужчины и женщины из Эстонии принуждаются к работе в условиях подневольного труда, как в пределах Эстонии, так и в других странах Европы, в основном, в секторах строительства, уборки и социального ухода, а также – на сезонных работах. Эстонские дети принуждаются к совершению преступлений, в частности – краж, в интересах своих эксплуататоров. Мужчины из Украины и Молдовы подвергаются трудовой эксплуатации на территории Эстонии, в особенности – в строительном секторе. Граждане Вьетнама, принуждаемые к подневольному труду, транзитом перевозятся через Эстонию в другие страны ЕС.