

## ОТЧЕТ О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ЭСТОНИИ В 2019 ГОДУ

### АННОТАЦИЯ

В Эстонии действует многопартийная конституционная демократия с однопалатным парламентом; главой правительства является премьер-министр, главой государства – президент. Премьер-министр и кабинет министров, как правило, представляют ту партию или коалицию партий, которым принадлежит большинство мест в парламенте. Последние по времени парламентские выборы состоялись 3 марта. В состав новой коалиции вошли Центристская партия, Эстонская народная консервативная партия и «Союз Отечество». Возглавляет коалицию премьер-министр Юри Ратас, вступивший в должность 29 апреля. Наблюдатели признали выборы свободными и честными.

Внутреннюю безопасность обеспечивают Департамент полиции и пограничной охраны, а также Полиция внутренней безопасности. Армия отвечает за внешнюю безопасность, но также имеет и определенные обязанности по обеспечению внутренней безопасности. Департамент полиции и пограничной охраны и Полиция внутренней безопасности подчиняются Министерству внутренних дел. Силы обороны Эстонии подчиняются Министерству обороны. Департамент полиции и погранохраны и Полиция безопасности расследуют дела в отношении гражданских лиц, а военная полиция расследует дела в отношении военнослужащих сил обороны. У правительства есть эффективные механизмы расследования и наказания злоупотреблений властью и коррупции. Гражданские власти держат под эффективным контролем силы безопасности.

Сообщений о грубом нарушении прав человека не поступало.

Правительство принимает меры по расследованию, привлечению к суду и наказанию чиновников, совершивших преступления. В течение отчетного года не было сообщений о случаях безнаказанных нарушений со стороны сил безопасности.

### **Раздел 1. Уважение неприкосновенности личности, в том числе свобода от следующих нарушений:**

#### **а. Самовольное лишение жизни и другие незаконные или политически мотивированные убийства**

Нет сообщений о произвольных или незаконных убийствах, совершенных правительством или по его поручению.

#### **б. Исчезновения**

Нет сообщений об исчезновениях, организованных государственными органами или от их имени.

#### **в. пытки и другое жестокое, негуманное или унижительное обращение или наказание**

Закон запрещает такие действия, однако были сообщения, что полиция применяла чрезмерную физическую силу и устные оскорбления при аресте и допросе некоторых подозреваемых. По сравнению с предыдущими годами увеличилось число расследований по обвинению офицеров полиции в применении чрезмерной силы: в 2018 году зарегистрировано на три случая такого применения силы больше, чем в 2017 году. В течение первого полугодия власти возбудили пять дел против полицейских в связи с чрезмерным применением силы.

#### **Условия в тюрьмах и местах заключения**

Нет сообщений о вызывающих озабоченность с точки зрения прав человека условиях содержания в тюрьмах и местах заключения.

Физические условия: В ходе инспекции Вырусской тюрьмы в августе канцлер права обнаружил, что в тюрьме не хватает сотрудников для работы непосредственно с заключенными и задержанными. В тюрьмах и местах заключения не было высказано значительных жалоб на физические условия содержания и насилие со стороны других заключенных.

Администрация: Власти проводили надлежащее расследование заслуживающих доверия жалоб на плохое обращение.

Независимый надзор: В целом, правительство разрешало вести мониторинг независимым неправительственным наблюдателям, в том числе, группам по правам человека, средствам массовой информации и международным организациям.

Улучшение: В январе, после закрытия оставшихся со времен Советского Союза устаревших учреждений, открылась вновь построенная Таллиннская тюрьма.

#### **d. Самовольный арест или задержание**

Конституция и законы запрещают самовольный арест и задержание, предоставляют каждому право оспорить в суде законность своего задержания, и в целом правительство соблюдало эти запреты.

#### **Процедуры ареста и обращение с задержанными**

Согласно закону, при любых обстоятельствах, кроме ареста лиц во время совершения преступления, при проведении ареста у представителя власти должен быть выданный судом на основании доказательств ордер и задержанному должно быть немедленно сообщено об основаниях для его ареста. В стране действует система освобождения под залог и другие альтернативные процедуры временного освобождения до суда. Власти могут задерживать лиц без предъявления обвинения на срок до 48 часов, а для дальнейшего ограничения свободы необходимо распоряжение суда. В целом, полиция соблюдает данные требования. В соответствии с уголовно-процессуальным кодексом максимальный период содержания под стражей во время предварительного следствия составляет два месяца для несовершеннолетних обвиняемых и четыре месяца в случае преступлений второй степени (менее тяжких). Задержанные лица имеют право на немедленный доступ к юридической помощи, и правительство оплачивает расходы неплатежеспособных лиц на юридическую помощь.

#### **e. Отказ в справедливом публичном судебном разбирательстве**

По Конституции судебная система независима, и в целом правительство соблюдало независимость и непредвзятость судебной системы.

#### **Процедура судебного разбирательства**

Конституция предусматривает право на справедливое публичное судебное разбирательство, и независимая судебная система в целом обеспечивала реализацию этого права.

В отношении ответчика действует презумпция невиновности, он имеет право на незамедлительное и подробное уведомление об обвинениях (при необходимости – с бесплатным переводом), на справедливое и публичное судебное разбирательство без необоснованной задержки, на присутствие на собственном судебном разбирательстве, на общение с выбранным адвокатом, на адекватные время и условия для подготовки защиты, при необходимости на бесплатный перевод с момента предъявления обвинения и вплоть до завершения всех апелляционных процедур, на оспаривание показаний свидетелей истца и обвинения и на представление собственных свидетелей и доказательств. Ответчик не может быть принужден к даче показаний или признанию вины и имеет право на апелляцию. В слушаниях участвуют один судья, судья с народными заседателями или коллегия судей. При рассмотрении уголовных дел всем обвиняемым за государственный счет предоставляется адвокат, хотя частные лица нередко предпочитали нанимать собственных адвокатов. В гражданском производстве государство предоставляет адвоката неимущим лицам. В

целом власти соблюдали данные права и обеспечивали их применение для всех жителей независимо от гражданства.

### **Политические заключенные и задержанные**

Нет сообщений о политических заключенных или задержанных.

### **Гражданские судебные процедуры и средства**

Физические лица и организации могут использовать в судах страны средства юридической защиты при нарушении прав человека. После использования всех средств юридической защиты в Эстонии они могут подавать апелляции на решения не в их пользу в Европейский суд по правам человека.

### **Реституция собственности**

В распоряжении правительства есть законы и механизмы для возврата (реституции) собственности, а негосударственные организации и группы активистов не сообщали о проблемах с решениями правительства по требованиям, связанным с временами Холокоста, в том числе и для иностранных граждан.

### **f. Самовольное или незаконное нарушение права на частную или семейную жизнь, неприкосновенность жилища и переписки**

Конституция запрещает такие действия, и нет сообщений о несоблюдении государством данных запретов.

## **Раздел 2. Соблюдение гражданских свобод, включая следующие:**

### **a. Свобода слова и печати**

Конституцией гарантирована свобода выражения, в том числе и для печати, и в целом правительство соблюдает данные права. Сочетание независимой прессы, эффективной судебной системы и работающей демократической политической системы способствует обеспечению свободы слова и печати.

Пресса и средства массовой информации, включая сетевые: Независимые средства массовой информации действовали активно и без ограничения выражали самые разнообразные взгляды.

### **Свобода Интернета**

Правительство не ограничивает и не препятствует доступу к Интернету, а также не подвергает интернет-контент цензуре. Нет достоверных сообщений о контроле за частной перепиской через Интернет со стороны правительства без надлежащих юридических оснований.

### **Академическая свобода и культурные мероприятия**

Правительство не ограничивало академическую свободу и культурные мероприятия.

### **b. Свобода мирных собраний и объединений**

#### **Свобода собраний**

Конституция предусматривает свободу мирных собраний, и в целом правительство соблюдало данное право.

Снова была проведена ежегодная церемония в память о битве при Синимяэ во время Второй мировой войны, упомянутая в отчетах за предыдущие годы. На этом мероприятии присутствовали три члена парламента.

### **Свобода объединения**

Хотя конституция и предусматривает свободу объединений, согласно закону членами политических партий могут быть только граждане страны. Ограничения в отношении возможности для неграждан вступать в другие гражданские группы отсутствуют.

### **с. Свобода вероисповедания**

См. «Доклад по международной свободе вероисповедания» Государственного департамента по адресу <https://www.state.gov/religiousfreedomreport/>.

### **d. Свобода передвижения**

Конституция предусматривает свободу внутреннего передвижения, путешествия за границу, эмиграции и репатриации, и в целом правительство соблюдает данные права.

### **е. Внутренние перемещенные лица**

Не применяется.

### **f. Защита беженцев**

Доступность убежища: Закон предусматривает предоставление убежища или статуса беженца, и правительство создало систему предоставления защиты беженцам. Эстонский центр по правам человека (ЭЦПЧ) и другие негосударственные организации предоставляли юридическую и социальную помощь соискателям убежища в сотрудничестве с властями.

Государственные служащие отмечали, что доступ к юридической помощи был обеспечен на всех стадиях производства по предоставлению убежища. ЭЦПЧ продолжает высказывать обеспокоенность длительными сроками ограничения свободы для соискателей убежища в процессе этого производства.

Безопасная страна происхождения и транзита: Правительство следует политике отказа в предоставлении убежища ходатайствующим лицам из «безопасной» страны происхождения или транзита. Власти заверили, что со всеми соискателями убежища были проведены индивидуальные беседы.

Долгосрочные решения: Правительство предоставляло помощь для безопасного добровольного возвращения части беженцев на родину в рамках программы Международной организации миграции. Совместно с ЕС и представительством Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) страна работала над внедрением программ переселения беженцев. Натурализация доступна всем постоянным жителям страны после пяти лет проживания при условии сдачи обязательных экзаменов по языку и на гражданство.

Временная защита: Правительство предоставило временную защиту лицам, которые могли не соответствовать статусу беженца. Временная защита включает право на работу, доступ к образованию и здравоохранению. В 2018 году правительство предоставило одному человеку временную защиту в форме вида на жительство.

### **g. Лица без гражданства**

Согласно данным УВКБ, по состоянию на конец 2018 года в стране проживало 77 877 лиц без гражданства. По данным государственной статистики на 1 января в Эстонии проживало 72 400 человек без определенного гражданства, что составляет 5,5 процента населения. Почти все

они русские, украинцы и белорусы по национальности. Эти люди имеют право ходатайствовать о получении гражданства по натурализации, и часть из них может иметь гражданство России, Украины или Беларуси.

Законом определена процедура получения гражданства лицами старше 18 лет в порядке натурализации, однако, некоторые наблюдатели за соблюдением прав человека оценивали их как неадекватные, и количество получивших гражданство таким образом остается небольшим. Чтобы упростить получение гражданства, власти приняли такие меры, как финансирование курсов по изучению языка и основ государственного права, а также упрощение процедуры натурализации для лиц с ограниченными возможностями. Правительство также упростило требования к владению эстонским языком, позволив лицам старше 65 лет не сдавать письменный языковой экзамен, хотя им все равно необходимо сдать устный. Кроме того, гражданство предоставляется без специального ходатайства со стороны родителей родившимся в стране детям младше 15 лет, чьи родители не являются гражданами Эстонии или какой-либо другой страны и к моменту рождения ребенка проживали в стране в течение пяти лет.

### **Раздел 3. Свобода участия в политическом процессе**

Закон предоставляет гражданам возможность выбирать правительство посредством свободных и честных периодических выборов с тайным всеобщим тайным голосованием.

#### **Выборы и участие в политическом процессе**

Последние выборы: Состоявшиеся 3 марта парламентские выборы были признаны свободными и честными. В результате выборов была сформирована трехпартийная правительственная коалиция, в которую вошли Центристская партия, Эстонская народная консервативная партия и «Союз Отечество». Возглавил коалицию премьер-министр Юри Ратас.

Участие женщин и меньшинств: Ни один закон не ограничивает участие женщин и меньшинств в политическом процессе, и они принимали участие. По закону только граждане страны имеют право организовывать политические партии или вступать в них.

Неграждане, являющиеся долговременными жителями страны, могут голосовать на выборах в местные органы самоуправления, но они не могут участвовать в государственных выборах или занимать государственную должность.

### **Раздел 4. Коррупция и отсутствие прозрачности в деятельности правительства**

Закон предусматривает уголовное наказание за коррупцию со стороны государственных служащих, и в целом правительство эффективно применяет соответствующие законы. У правительства есть эффективные механизмы расследования и наказания злоупотреблений властью и коррупции. В течение года поступали отдельные сообщения о коррупции в государственных органах.

Коррупция: В декабре 2018 года Верховный суд прекратил начатое в 2015 году уголовное дело против бывшего премьер-министра, министра, мэра Таллинна и бывшего многолетнего председателя Центристской партии Эдгара Сависаара в связи с ухудшением его здоровья. Генеральная прокуратура обвиняла Сависаара в крупномасштабных растратах, получении взяток, отмывании денег и получении запрещенных взносов в пользу его партии.

В 2017 году Государственная прокуратура выдвинула против двух бывших руководителей государственного Таллиннского порта – бывшего президента Айна Кальюранда и бывшего члена правления Аллана Кийля – обвинения в неоднократном получении взяток и участия в отмывании денег в период с 2005 по 2015 годы. Каждого из них обвиняли в получении взяток на миллионы евро. В суде дело пока не рассматривалось.

В 2018 году число случаев коррупции было примерно таким же, как в 2017. Нередко эти случаи связаны с сектором здравоохранения.

Раскрытие финансовой информации: Согласно закону, все правительственные чиновники обязаны декларировать свои доходы и имущество. Специально назначенные органы отвечают за контроль и проверку этих данных. Финансовые декларации высокопоставленных государственных чиновников были доступны для общественности; предусмотрены уголовное и административное наказание за несоблюдение соответствующего законодательства.

## **Раздел 5. Действия правительства в отношении международных и неправительственных расследований предполагаемых нарушений прав человека**

Ряд местных и международных групп по правам человека в целом работали без ограничений со стороны правительства, расследуя и публикуя заключения по результатам дел, связанных с правами человека. Государственные чиновники сотрудничали с ними и реагировали на их мнения.

Правительственные органы по правам человека: Обязанности омбудсмена по правам человека исполняет канцлер права, являющийся независимым государственным чиновником со штатом более 45 сотрудников. Канцлер проверяет законодательство на предмет его соответствия конституции, проверяет соблюдение властями основополагающих прав и свобод, а также принципов надлежащего руководства; он также помогает разрешать случаи обвинений в дискриминации, основанной на половой принадлежности, расе, национальности (этническом происхождении), цвете кожи, языке, вероисповедании, социальном статусе, возрасте, ограниченных возможностях или сексуальной ориентации. Канцлер права также дает рекомендации министрам и органам местного самоуправления, делает запросы, имеет право обращаться в Верховный суд. Канцлер права составляет годовой отчет для парламента. Уровень доверия общественности к данному институту высокий, и правительство конструктивно реагирует на его отчеты и решения.

## **Раздел 6. Дискриминация, жестокое обращение в обществе и торговля людьми**

### **Женщины**

Изнасилования и домашнее насилие: Согласно законодательству, изнасилование, включая изнасилование со стороны супруга(-и), а также физическое насилие, включая домашнее насилие, являются преступлениями. Этот закон эффективно применяется. Наказанием за изнасилование, включая изнасилование со стороны супруга(-и), является лишение свободы на срок до 15 лет.

Согласно данным неправительственной организации «Союз сексуального здоровья», 13 процентов женщин страдали от сексуального насилия, включая изнасилование.

Согласно данным неправительственных организаций и руководителей приютов, насилие в отношении женщин, включая домашнее насилие, оставалось актуальной проблемой. Более 80 процентов жертв домашнего насилия, зарегистрированных полицией, были женщинами. В первой половине года число официально зарегистрированных случаев домашнего насилия выросло по сравнению с 2018 годом, что отчасти объясняется изменением отношения закона к таким происшествиям. В 2018 году на долю домашнего насилия приходилось 44 процента всех правонарушений, связанных с насилием.

Неправительственные организации, местные самоуправления и прочие лица могли обращаться к правительству за получением дополнительной помощи для жертв. Работала сеть приютов для женщин и женщин с детьми, ставшими жертвами гендерного насилия, а также горячие линии для жертв домашнего насилия и жестокого обращения с детьми. Действовали четыре центра помощи жертвам сексуального насилия. Полицейские, пограничники и социальные работники проходили обучение, связанное с домашним и гендерным насилием, проводимое неправительственными организациями, Министерством социальных дел, Министерством внутренних дел и Министерством юстиции.

Сексуальное домогательство: Закон запрещает сексуальное домогательство, однако поступали сообщения о таком домогательстве на рабочем месте и в общественных местах. Согласно закону жалобы на сексуальном домогательстве могут быть рассмотрены судом, канцлером права, комиссией по трудовым спорам или уполномоченным по гендерному равноправию и равному обращению. Пострадавшая сторона может потребовать прекращения противоправных действий и компенсации ущерба. За сексуальное домогательство может быть назначено наказание в виде штрафа или ареста до 30 суток. Все жертвы зарегистрированных случаев сексуального домогательства были женщинами. По сравнению с 2017 годом выросло число случаев преследования, причем 82 процента жертв были женщинами, а 83 процента преследователей – мужчинами.

Принудительное ограничение рождаемости: Нет сообщений о принудительных абортах или насильственной стерилизации.

Дискриминация: Законодательство предусматривает одинаковый юридический статус и права для женщин и мужчин. Правительство в целом обеспечивало применение соответствующих законов. Поступали сообщения о дискриминации в сферах трудоустройства и профессиональной деятельности, а также о неравном обращении вследствие пола, возраста, ограниченных возможностей и сексуальной ориентации (см. пункт 7.d.).

## **Несовершеннолетние**

Регистрация рождения: Гражданство дается, главным образом, по гражданству хотя бы одного из родителей. Любой родитель ребенка может передать гражданство ребенку независимо от гражданства другого родителя. Дети, родившиеся у лиц, которые не являются гражданами Эстонии или какой-либо другой страны и которые проживают в стране в течение пяти лет, получают гражданство при рождении. Регистрация рождений выполнялась своевременно.

Жестокое обращение с детьми: В 2018 году приблизительно 87 процентов сексуальных преступлений были совершены против лиц моложе 18 лет, что на 6 процентов меньше, чем в 2017 году. Департамент полиции и погранохраны боролся с жестоким обращением с детьми, включая сексуальное насилие. Канцлер права выступал в роли детского омбудсмена. В сотрудничестве с министерствами юстиции, образования и социальных дел, а также с местными и международными организациями в полиции проводилось обучение по вопросам, связанным с сексуальным насилием.

Раннее или принудительное вступление в брак: Минимальным законным возрастом для вступления в брак является 18 лет. Суд может для целей вступления в брак распространить правоспособность на лиц в возрасте не менее 15 лет.

Сексуальная эксплуатация детей: Законодательство запрещает сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях и детскую порнографию, и власти обеспечивали применение соответствующих законов. Минимальный возраст сексуального согласия составляет 14 лет. Наказание за участие в детской порнографии варьируется от штрафа до лишения свободы на срок до трех лет. Девочки чаще подвергаются эксплуатации, чем мальчики.

Международное похищение детей: Эстония присоединилась к Гаагской Конвенции 1980 года о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей. См. «Ежегодный доклад о международном похищении детей одним из родителей» Государственного департамента по адресу: [//travel.state.gov/content/travel/en/International-Parental-Child-Abduction/providers/legal-reports-and-data/reported-cases.html](https://travel.state.gov/content/travel/en/International-Parental-Child-Abduction/providers/legal-reports-and-data/reported-cases.html).

## **Антисемитизм**

Еврейская община составляет от 2000 до 2500 человек.

16 марта главный раввин Эстонии подвергся в центре столицы вербальному нападению 27-летнего мужчины, который, находясь под воздействием наркотиков, оскорблял раввина и

выкрикивал антисемитские высказывания. За это правонарушитель был приговорен к восьми дням заключения. Премьер-министр осудил этот инцидент, назвав абсолютно недопустимой дискриминацию по вероисповеданию, национальности и любым другим причинам.

23 июня неизвестные вандалы опрокинули и осквернили пять надгробий на еврейском кладбище Рахумяэ в столице. Полиция возбудила уголовное дело, которое по состоянию на конец года оставалось нераскрытым.

28 января правительство провело на еврейском кладбище Рахумяэ ежегодное памятное мероприятие, посвященное Международному дню памяти жертв Холокоста. В памятных мероприятиях участвовали школы по всей стране. Министерство науки и образования в сотрудничестве с еврейской общиной Эстонии, Международным союзом памяти Холокоста, Эстонским институтом памяти и музеем оккупации организовали для школьников конкурс сочинений на темы, связанные с Холокостом.

## **Торговля людьми**

См. «Доклад о торговле людьми» Государственного департамента по адресу <https://www.state.gov/trafficking-in-persons-report/>.

## **Лица с ограниченными возможностями**

Закон запрещает дискриминацию в отношении лиц с ограниченными физическими, чувственными, интеллектуальными или психическими возможностями. В целом государство обеспечивало применение положений соответствующего законодательства.

Лица с ограниченными возможностями могут воспользоваться поддержкой государства в получении доступа к информации и при необходимости пригласить персонального помощника. Согласно закону построенные после 2002 года здания должны быть оборудованы для доступа людей с ограниченными возможностями. Такое оборудование есть лишь в немногих зданиях старой постройки, однако в новых и отремонтированных зданиях это оборудование, как правило, есть. В мае 2018 года министр предпринимательства и информационных технологий приказал обеспечить в общественных зданиях доступ к информации людям с ограниченными возможностями.

По заявлению канцлера юстиции меры по обеспечению основополагающих прав лиц в учреждениях для душевнобольных по-прежнему были недостаточными. Были отмечены такие проблемы, как чрезмерное использование мер физического ограничения свободы действий и ненадлежащая соответствующая документация, а также неадекватный уровень услуг здравоохранения. Неправительственные организации обращали внимание на то, что хотя услуги в данной области в столице были в целом доступны, получение надлежащей помощи для лиц с ограниченными возможностями в сельской местности было затруднено. Также были получены сообщения о дискриминации в области профессиональной деятельности или трудоустройства (см. также раздел 7.d).

Министерство социальных дел отвечает за защиту прав лиц с ограниченными возможностями, а местные самоуправления отвечают за предоставление услуг по социальному обеспечению лицам с ограниченными возможностями. Правительство продолжает проводить реформу трудоспособности, направленную на лиц с ограниченной трудоспособностью и лиц, чья способность вести активную деятельность в обществе была оценена в индивидуальном порядке. Правительство уделяло особое внимание развитию услуг по реабилитации с целью повышения способности лиц с ограниченными возможностями самостоятельно справляться с повседневными потребностями. Правительство также предоставляло компенсацию части дополнительных расходов, понесенных лицами с ограниченными возможностями.

## **Национальные, расовые и этнические меньшинства**



В 2018 году полиция зарегистрировала пять случаев физического нападения, нарушения общественного порядка и угроз (включая ненависть) в отношении людей, принадлежащих к расовым или этническим меньшинствам.

26 марта полиция начала расследование случая вербального нападения и угрозы физической расправы с двумя людьми, отличающимися цветом кожи, со стороны четырех мужчин в центре Тарту. По состоянию на конец года следствие не было завершено.

Члены Эстонской народной консервативной партии (ЭНКП), входящей в состав правящей коалиции, допускали уничижительные и расистские публичные высказывания в отношении этнических меньшинств, иммигрантов, беженцев, женщин, а также членов сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ). В частности, во время церемонии принятия присяги новыми членами парламента представители ЭНКП делали жесты руками, ассоциирующиеся с белым национализмом. Никаких дисциплинарных мер не было принято. Также стоит отметить, что член Европейского парламента от ЭНКП в своей записи в социальной сети указал на Холокост и «окончательное решение» как наилучший способ решить проблему живущих в Европе беженцев.

Владение эстонским языком необходимо для получения гражданства, и все государственные чиновники и работники государственного сектора, служащие, медицинские работники и другие сотрудники, работающие с людьми, должны обладать определенным минимальным уровнем владения языком. Русскоязычные жители утверждают, что требования к знанию эстонского языка служат основанием для дискриминации при приеме на работу и определении размера зарплаты. Правительство по-прежнему предоставляет возможности для бесплатного или субсидируемого изучения эстонского языка.

В тех регионах, в которых более половины жителей говорят на языке, не являющимся эстонским, закон предоставляет им право получать официальную информацию на своем родном языке, и власти соблюдают соответствующее законодательство.

Есть сообщения, что рома, количество которых в Эстонии составляет меньше 1000, испытывали дискриминацию в нескольких сферах, включая трудоустройство. Правительство приняло ряд мер, направленных на подчеркивание важности образования среди детей рома, но уровень их отсева из учебных заведений оставался высоким.

Жители с небелым цветом кожи сообщают о дискриминации при найме жилья. Правительство испытывает трудности с поиском жилья для принятых беженцев, и активисты прав беженцев относят эти трудности к социальной дискриминации.

### **Проявления насилия, дискриминации и другие правонарушения, основанные на сексуальной ориентации и гендерной идентичности**

Закон запрещает дискриминацию на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности. И хотя закон не упоминает конкретные формы сексуальной ориентации и гендерной идентичности, согласно общепринятому пониманию соответствующее законодательство распространяется на лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. В 2018 году полиция зарегистрировала один случай проявления ненависти к лицам ЛГБТИ. Группы по защите интересов сообщали, что притеснения и дискриминация против лиц сообщества ЛГБТИ остаются обычной практикой внутри общества, однако отметили улучшение отношения к представителям ЛГБТИ. В октябре группа представителей ЭНКП, протестующих против ЛГБТИ, пыталась прорваться на собрание ассоциации ЛГБТИ в городе Пярну. Полиция быстро отреагировала на происшествие, и собрание было продолжено в другом месте.

## **Раздел 7. Права работников**

### **а. Свобода объединения и право на заключение коллективного договора**

Закон, подзаконные акты и законодательные инструменты предоставляют работникам право на свой выбор организовывать независимые профсоюзы и вступать в них, заключать коллективные договоры и проводить законные забастовки. В целом правительство соблюдало данные права. Закон позволяет профсоюзам осуществлять свою деятельность без вмешательства, и он запрещает дискриминацию, направленную против профсоюзов. Работники и работодатели имеют право обращаться для рассмотрения отдельных трудовых споров в комиссии по трудовым спорам, состоящие из представителей профсоюзов и работодателей, или в суд. Закон запрещает дискриминацию в отношении работников вследствие их членства в профсоюзе и требует восстановления в должности работников, уволенных в связи с деятельностью профсоюза. Государственные служащие не имеют права участвовать в забастовке, но они могут вести переговоры о зарплате и условиях труда напрямую со своими работодателями.

Правительство в целом обеспечивало применение соответствующих законов. Ресурсы, инспекции и меры по устранению нарушений, как правило, были достаточными для достижения соответствия законодательству. В большинстве случаев на нарушителей были наложены штрафы, и этого было достаточно для предотвращения новых нарушений. Также была обеспечена возможность возбуждения уголовного дела и подачи гражданских исков. Наложение на работодателей штрафов были связаны главным образом с несчастными случаями на рабочем месте и профессиональными заболеваниями. Случаев продолжительной задержки административных и судебных производств не было.

Правительство и большинство работодателей в целом соблюдали право на свободу объединения и на заключение коллективного договора. Стороны свободно участвовали в переговорах о заключении коллективных договоров, и сообщения о вмешательстве правительства или партий в деятельность профсоюзов отсутствовали.

Центральный союз профсоюзов Эстонии сообщал о многочисленных случаях нарушения прав профсоюзов в частном секторе в течение года. Представители Центрального союза утверждали, что направленные против профсоюзов действия были широко распространены. Они также утверждали, что некоторые компании рекомендовали работникам не участвовать в образовании профсоюзов, угрожая им увольнением или понижением зарплаты в случае участия, и обещая выгоду в случае неучастия.

## **b. Запрет на принудительный или подневольный труд**

Закон запрещает использование принудительного или подневольного труда, и правительство эффективно обеспечивало применение соответствующего законодательства. В течение года пять человек были привлечены к ответственности и осуждены за преступления, связанные с торговлей людьми. Хотя штрафы за преступления в области торговли людьми и принуждения к труду были достаточными, чтобы сдерживать рост нарушений, приговоры зачастую не отражали степени серьезности преступления.

См. также «Доклад о торговле людьми» Государственного департамента по адресу <https://www.state.gov/trafficking-in-persons-report/>.

## **c. Запрет на детский труд и минимальный возраст для трудоустройства**

Законом запрещено использовать детский труд на тяжелых работах. В большинстве случаев установленный законом минимальный возраст для трудоустройства составляет 18 лет. Принятая в 2017 году поправка к закону сняла некоторые ограничения на наем несовершеннолетних и дала компаниям возможность ходатайствовать о субсидиях на зарплаты несовершеннолетним. Окончившие основную школу несовершеннолетние могут работать полный день. Несовершеннолетние в возрасте от 15 до 17 лет могут работать в зависимости от того, ходят ли они в школу. Несовершеннолетние в возрасте от 7 до 12 лет могут заниматься легкой работой в сфере культуры, искусства, спорта или рекламы с согласия Инспекции труда. Несовершеннолетние не могут выполнять опасную работу такую как перегрузка взрывоопасных материалов, работа с дикими животными и т.п. Закон ограничивает количество рабочих часов и

запрещает сверхурочную и ночную работу для несовершеннолетних. Инспекция труда отвечает за обеспечение соблюдения соответствующего законодательства. Правительство эффективно обеспечивало соблюдение соответствующих законов и правил, направленных на защиту несовершеннолетних от эксплуатации на рабочем месте.

Инспекция труда проверяла условия работы несовершеннолетних.

#### **d. Дискриминация в отношении трудоустройства и профессиональной деятельности**

Законом запрещена дискриминация в отношении трудоустройства и профессиональной деятельности. В целом правительство обеспечивает соблюдение соответствующего законодательства, и штрафы достаточные, чтобы удержать от нарушения. В случаях, когда работники заявляли о дискриминации и обращались в суд, в Инспекцию труда или к уполномоченному по гендерному равноправию и равному обращению и соответствующий институт признавал претензию обоснованной, работодатели компенсировали ущерб, нанесенный работникам. В отношении трудоустройства или профессиональной деятельности законодательство и правила, действующие в сфере труда, обязывают работодателей защищать работников от дискриминации, соблюдать принцип равного обращения и способствовать равному обращению и гендерному равенству. Тем не менее, были зафиксированы случаи дискриминации в отношении трудоустройства или профессиональной деятельности на основании возраста, пола, ограниченных возможностей, национальности и языка (см. раздел б), и уполномоченный по гендерному равноправию и равному обращению, канцлер права и Инспекция труда получали соответствующие жалобы.

Несмотря на то, что по закону женщины обладают равными с мужчинами правами, и они имеют право на равную зарплату за равную работу, работодатели не всегда соблюдали данные права. Хотя средний уровень образования среди женщин выше, чем среди мужчин (данные «Евростат» за март), средний заработок женщин был на 25,2 процента ниже заработка мужчин за аналогичную работу. Остаются «женские» и «мужские» профессии. Женщины составляли одну треть руководителей среднего звена.

Менее 25 процентов лиц с ограниченными возможностями имели работу. В течение года канцлер права и уполномоченный по гендерному равноправию и равному обращению получали жалобы на дискриминацию в связи с ограниченными возможностями. Лица с ограниченными возможностями сталкивались с дискриминацией при найме и доступе к рабочему месту.

Среди т.н. «синих воротничков» по сравнению с этническими эстонцами было непропорционально много русскоязычных жителей, и уровень безработицы среди русскоязычных жителей также остается более высоким. Некоторые граждане и постоянные жители, не имеющие гражданства, в особенности русскоязычные, заявляли, что языковые требования приводили к дискриминации при трудоустройстве и определении зарплаты. Рома неоднократно сталкивались с дискриминацией при трудоустройстве (см. раздел б «Национальные, расовые и этнические меньшинства»).

#### **e. Приемлемые условия труда**

В стране установлен общегосударственный минимальный уровень оплаты труда, превышающий уровень бедности. Власти в целом обеспечивали соблюдение законов о минимальной оплате труда и применение штрафов в достаточных размерах, чтобы удержать от нарушения.

Стандартная рабочая неделя составляет 40 часов. Согласно закону, время отдыха от работы в течение каждого 24-часового периода должно составлять минимум 11 часов. Сокращенное рабочее время установлено для несовершеннолетних, а также для работающих под землей, в опасных или других особых условиях. Закон предусматривает ежегодные оплачиваемые отпуска и требует оплаты сверхурочной работы по ставке не менее 150 процентов от часовой оплаты труда работника. Правительство эффективно обеспечивало соблюдение данных требований. Запрет на чрезмерную принудительную сверхурочную работу отсутствует.

Правительство устанавливает стандарты охраны труда и производственной безопасности. Власти, в целом, обеспечивали соблюдение требований к минимальной зарплате, рабочему времени и стандартам охраны труда и производственной безопасности во всех секторах. Инспекция труда, Инспекция по защите здоровья и Департамент технического надзора отвечали за обеспечение соблюдения таких стандартов, стремились достичь данной цели как в формальном, так и в неформальном секторах экономики. Нарушения стандартов охраны труда и производственной безопасности были в большей степени распространены в сферах строительства и деревообработки. У Инспекции труда достаточно инспекторов, чтобы обеспечить соблюдение правил. Наказания за нарушения включали штрафы в размере, достаточном для предупреждения дальнейших нарушений. Эксплуатации труда подверглись мужчины с Украины, особенно в строительном секторе, где иногда выплачиваются «зарплаты в конверте» (т.е. необлагаемые налогами выплаты наличными). Доля неофициальной оплаты труда в общем объеме заработной платы по стране за год уменьшилась с 6,2 процента в 2018 году до 4,7 процента.