

## ЭСТОНИЯ 2018: ОТЧЕТ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

### АННОТАЦИЯ

В Эстонии действует многопартийная конституционная демократия с однопалатным парламентом; главой правительства является премьер-министр, главой государства – президент. Премьер-министр и кабинет министров, как правило, представляют ту партию или коалицию партий, которым принадлежит большинство мест в парламенте. Последние по времени парламентские выборы состоялись в 2015 году, и через месяц после выборов приступило к работе коалиционное правительство. В 2016 году правительственная коалиция изменилась, и было сформировано правительство премьер-министра Юри Ратаса, в которое входили представители Центристской партии, Социал-демократической партии и союза партий «Отечество» и Res Publica. Наблюдатели признали выборы свободными и честными.

Гражданские власти держат под эффективным контролем силы безопасности.

Сообщений о грубом нарушении прав человека не поступало.

Правительство принимает меры по расследованию, привлечению к суду и наказанию чиновников, совершивших преступления.

### **Раздел 1. Уважение неприкосновенности личности, в том числе свобода от следующих нарушений:**

#### **а. Самовольное лишение жизни и другие незаконные или политически мотивированные убийства**

Нет сообщений о самовольных или незаконных убийствах, совершенных правительством или его агентами.

#### **б. Исчезновения**

Нет сообщений об исчезновениях, организованных государственными органами или от их имени.

#### **с. пытки и другое жестокое, негуманное или унижительное обращение или наказание**

Закон запрещает такие действия, однако были сообщения, что полиция применяла чрезмерную физическую силу и устные оскорбления при аресте и допросе некоторых подозреваемых. Количество дел, возбужденных против полицейских в связи с чрезмерным применением силы, уменьшилось по сравнению с предыдущими годами. В течение первого полугодия власти возбудили три дела против полицейских в связи с чрезмерным применением силы. В одном случае полицейскому было предъявлено обвинение в чрезмерном применении силы и физическом нападении на человека в баре.

28 июня апелляционный суд поддержал приговор Вирусского уездного суда от 2017 года в отношении полицейского, признанного виновным в чрезмерном применении силы в 2016 году. Суд приговорил полицейского к выплате штрафа в размере 3000 евро (3450 долларов США) и покрытию судебных издержек в таком же размере.

#### **Условия в тюрьмах и местах заключения**

Нет сообщений об условиях содержания в тюрьмах и местах заключения, вызывающих озабоченность с точки зрения прав человека.

Физические условия: В течение первых восьми месяцев года произошли четыре самоубийства в тюрьмах и одно убийство заключенного другим заключенным в месте заключения. Во время проверки нескольких учреждений в 2017 году

канцлер права обнаружил ряд недостатков в условиях содержания в тюрьмах и местах краткосрочного лишения свободы, в особенности, в последних. По-прежнему остается проблемой использование обветшалой и устаревшей тюрьмы в Таллинне, построенной в советское время для содержания большого количества заключенных. Согласно отчету канцлера права, в некоторых тюрьмах и местах временного содержания, заключенным не был обеспечен достаточный доступ к юридическим документам. Он также отметил ограничения на использование заключенными Интернета и счел некоторые из этих ограничений устаревшими и необоснованными.

**Администрация:** Власти проводили надлежащее расследование заслуживающих доверия жалоб на плохое обращение.

**Независимый надзор:** В целом, правительство разрешало вести мониторинг независимым неправительственным наблюдателям, в том числе, группам по правам человека, средствам массовой информации и международным организациям.

#### **d. Самовольный арест или задержание**

Конституция и законы запрещают самовольный арест и задержание, предоставляют каждому право оспорить в суде законность своего задержания, и, в целом, правительство соблюдало эти запреты.

#### **Роль полиции и аппарата безопасности**

Внутреннюю безопасность обеспечивают Департамент полиции и погранохраны, а также Полиция безопасности. Армия отвечает за внешнюю безопасность, а также имеет и определенные обязанности по обеспечению внутренней безопасности. Департамент полиции и погранохраны и Полиция безопасности подчиняются Министерству внутренних дел. Силы обороны Эстонии подчиняются Министерству обороны. Прокуратура руководит расследованием и представляет обвинение в суде. Департамент полиции и погранохраны и Полиция безопасности расследуют дела в отношении гражданских лиц, а военная полиция расследует дела в отношении Сил обороны. Правительство обладает эффективными механизмами расследования и наказания злоупотреблений властью и коррупции. В течение года не было сообщений о случаях безнаказанности сил безопасности.

Гражданские власти осуществляют эффективный контроль над Департаментом полиции и погранохраны, Полицией безопасности и армией, и у правительства есть эффективные механизмы расследования злоупотребления властью.

#### **Процедуры ареста и обращение с задержанными**

Согласно закону, при любых обстоятельствах, кроме ареста лиц во время совершения преступления, при проведении ареста у представителя власти должен иметься выданный судом на основании доказательств ордер, и задержанному должно быть немедленно сообщено об основаниях для его ареста. В стране действует система освобождения под залог и другие альтернативные процедуры временного освобождения до суда. Власти могут задерживать лиц без предъявления обвинения на срок до 48 часов, для дальнейшего ограничения свободы необходим судебный ордер. В целом, полиция соблюдает данные требования. В соответствии с уголовно-процессуальным кодексом, максимальный период содержания под стражей во время предварительного следствия составляет два месяца для несовершеннолетних и четыре месяца в случае преступлений второй степени (средней тяжести). Задержанные лица имеют право на немедленный доступ к юридической помощи. Правительство оплачивает расходы неплатежеспособных лиц на юридическую помощь.

**е. Отказ в справедливом публичном судебном разбирательстве**

По конституции судебная система независима, и в целом правительство соблюдало независимость и непредвзятость судебной системы.

**Процедура судебного разбирательства**

Конституция предусматривает право на справедливое публичное судебное разбирательство, и независимая судебная система в целом обеспечивала реализацию этого права.

В отношении ответчика действует презумпция невиновности, он имеет право на незамедлительное и подробное уведомление об обвинениях (при необходимости — с бесплатным переводом), на справедливое и публичное судебное разбирательство без необоснованной задержки, на присутствие на собственном судебном разбирательстве, на общение с выбранным адвокатом, на адекватные время и условия для подготовки защиты, при необходимости на бесплатный перевод с момента предъявления обвинения и вплоть до завершения всех апелляционных процедур, на оспаривание показаний свидетелей истца и обвинения и на предоставление собственных свидетелей и доказательств. Ответчик не может быть принужден к даче показаний или признанию вины и имеет право на апелляцию. В слушаниях участвуют один судья, судья с народными заседателями или коллегия судей. При рассмотрении уголовных дел всем обвиняемым за государственный счет предоставляется адвокат, хотя частные лица предпочитали нанимать собственных адвокатов. В гражданском производстве государство предоставляет адвоката неимущим лицам. В целом власти соблюдали данные права и обеспечивали их применение для всех жителей независимо от гражданства.

**Политические заключенные и задержанные**

Нет сообщений о политических заключенных или задержанных.

**Гражданские судебные процедуры и средства**

Физические лица и организации могут использовать в судах страны средства юридической защиты при нарушении прав человека. После использования всех средств юридической защиты в Эстонии они могут подавать апелляции на решения не в их пользу в Европейский суд по правам человека.

**Реституция собственности**

В распоряжении правительства имеются законы и механизмы для возврата (реституции) собственности, негосударственные организации и группы активистов не сообщали о проблемах с решениями правительства по требованиям, связанным с временами Холокоста, в том числе и в отношении иностранных граждан.

**f. Произвольное или незаконное нарушение права на частную или семейную жизнь, неприкосновенность жилища и переписки**

Конституция запрещает такие действия, и нет сообщений о несоблюдении государством данных запретов.

**Раздел 2. Соблюдение гражданских свобод, включая следующие:****а. Свобода слова и печати**

Конституцией гарантирована свобода выражения, в том числе и свобода печати, и в целом правительство соблюдает данные права. Сочетание независимой прессы, эффективной судебной системы и работающей демократической политической системы способствует обеспечению свободы слова и печати.

## **Свобода Интернета**

Правительство не ограничивает и не препятствует доступу к Интернету, а также не подвергает интернет-контент цензуре. Нет достоверных сообщений о контроле за частной перепиской через Интернет со стороны правительства без надлежащих на то юридических оснований. Согласно статистическим данным, собранным Международным союзом по телекоммуникациям, в 2017 году 88,1% населения пользовались Интернетом.

## **Академическая свобода и культурные мероприятия**

Правительство не ограничивало академическую свободу и культурные мероприятия.

### **в. Свобода мирных собраний и объединений**

Конституция предусматривает свободу мирных собраний, и в целом правительство соблюдало данное право.

Снова была проведена ежегодная церемония в память о битве при Синимяэ, упомянутая в отчетах за предыдущие годы.

### **Свобода объединения**

Хотя конституция и предусматривает свободу объединений, согласно закону, членами политических партий могут быть только граждане страны. Ограничения в отношении возможности неграждан вступать в другие гражданские группы отсутствуют.

### **с. Свобода вероисповедания**

См. «Доклад по международной свободе вероисповедания» Государственного департамента США по адресу [www.state.gov/religiousfreedomreport/](http://www.state.gov/religiousfreedomreport/).

### **в. Свобода передвижения**

Конституция предусматривает свободу внутреннего передвижения, путешествия за границу, эмиграции и репатриации, и в целом правительство соблюдает данные права.

Правительство сотрудничало с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) и с другими гуманитарными организациями в рамках обеспечения защиты и предоставления помощи беженцам, соискателям убежища, лицам без гражданства и другим лицам из группы риска.

## **Защита беженцев**

Доступность убежища: Закон предусматривает предоставление убежища или статуса беженца, и правительство создало систему предоставления защиты беженцам. Эстонский центр по правам человека (ЭЦПЧ) и другие негосударственные организации предоставляли юридическую и социальную помощь соискателям убежища в сотрудничестве с властями.

Государственные служащие отмечали, что доступ к юридической помощи был обеспечен на всех стадиях производства по предоставлению убежища. ЭЦПЧ продолжает высказывать обеспокоенность длительными сроками ограничения свободы для соискателей убежища в процессе этого производства.

Безопасная страна происхождения и транзита: Правительство следует политике отказа в предоставлении убежища ходатайствующим лицам из «безопасной» страны происхождения или транзита. Власти заверили, что со всеми соискателями убежища были проведены индивидуальные беседы.

Долгосрочные решения: Правительство предоставляло помощь для безопасного

добровольного возвращения части беженцев на родину в рамках программы Международной организации миграции. Государство работало совместно с ЕС и УВКБ над реализацией программы по расселению беженцев. Натурализация доступна всем постоянным жителям страны после пяти лет проживания при условии сдачи обязательных экзаменов по языку и на гражданство.

Временная защита: Правительство предоставило временную защиту лицам, которые могли не соответствовать статусу беженца. В течение первых семи месяцев года правительство предоставило временную защиту посредством видов на жительство десяти лицам.

### **Лица без гражданства**

Согласно данным УВКБ, по состоянию на конец 2015 года в стране проживало 85 301 лиц без гражданства. По данным государственной статистики на 1 января в Эстонии проживали 75 628 жителей без определенного гражданства, что составляет 5,7 процента населения. Почти все они русские, украинцы и белорусы по национальности. Эти люди имеют право ходатайствовать о получении гражданства по натурализации, и часть из них может иметь гражданство России, Украины или Беларуси.

Законом определена процедура получения гражданства лицами старше 18 лет в порядке натурализации, однако, некоторые наблюдатели за соблюдением прав человека оценивали их как неадекватные, и количество получивших гражданство таким образом остается небольшим. Чтобы упростить получение гражданства, власти приняли такие меры, как финансирование курсов по изучению языка и основ гражданственности, а также упрощение процедуры натурализации для лиц с ограниченными возможностями. Правительство также упростило требования по владению эстонским языком, позволив лицам в возрасте старше 65 лет не сдавать письменный экзамен по языку, хотя им все равно необходимо сдать устный. Кроме того, детям младше 15 лет, родившимся в стране, родители которых не являются гражданами Эстонии или какой-либо другой страны, и которые к моменту рождения ребенка проживали в стране в течение пяти лет, гражданство предоставляется без специального ходатайства со стороны родителей.

### **Раздел 3. Свобода участия в политическом процессе**

Закон предоставляет гражданам возможность выбирать правительство путём свободных и честных периодических выборов тайным голосованием.

#### **Выборы и участие в политическом процессе**

Последние выборы: Парламентские выборы 2015 года признаны свободными и честными, и по их результатам было сформировано коалиционное правительство, состоявшее из трех партий: Партии реформ, Социал-демократической партии (СДЭ) и союза партий «Отечество» и Res Publica (IRL). Коалиция, которую возглавляла Партия реформ, распалась, и в соответствии с конституцией в 2016 году была сформирована и пришла к власти новая, в составе Центристской партии, СДЭ и IRL. Коалицию возглавил премьер-министр Юри Ратас.

Участие женщин и меньшинств: Ни один закон не ограничивает участие женщин и меньшинств в политическом процессе, и они принимали в нём участие. По закону только граждане страны имеют право организовывать политические партии или вступать в них.

Неграждане, являющиеся долговременными жителями страны, могут голосовать на выборах в местные органы самоуправления, но они не могут участвовать в государственных выборах или занимать государственную должность.

#### **Раздел 4. Коррупция и отсутствие прозрачности в деятельности правительства**

Закон предусматривает уголовное наказание за коррупцию со стороны государственных служащих, и в целом правительство эффективно применяет соответствующие законы. У правительства имеются эффективные механизмы расследования и наказания злоупотреблений властью и коррупции. В течение года поступали отдельные сообщения о коррупции в государственных органах.

Коррупция: В сентябре 2017 года Государственная прокуратура выдвинула обвинения в неоднократном получении взяток и участия в отмывании денег в период с 2005 по 2015 годы против двух бывших руководителей принадлежащего государству Таллинского порта – бывшего исполнительного директора Айна Кальюранда и бывшего члена правления Аллана Кийля. Каждому из них было предъявлено обвинение в получении взяток на миллионы евро. В суде дело пока не рассматривалось.

В 2017 году количество случаев коррупции уменьшилось по сравнению с пятью предыдущими годами. Число вынесенных приговоров осталось таким же, как в 2016-2017 годах.

Раскрытие финансовой информации: Согласно закону, все правительственные чиновники обязаны декларировать свои доходы и имущество. Специально назначенные органы отвечают за контроль и проверку этих данных. Финансовые декларации высокопоставленных государственных чиновников доступны для общественности, за несоблюдение соответствующего законодательства предусмотрено уголовное и административное наказание.

#### **Раздел 5. Действия правительства в отношении международных и неправительственных расследований предполагаемых нарушений прав человека**

Ряд местных и международных групп по правам человека в целом работали без ограничений со стороны правительства, расследуя и публикуя заключения по результатам дел, связанных с правами человека. Государственные чиновники сотрудничали с ними и были готовы реагировать соответствующим образом.

Правительственные органы по правам человека: Обязанности омбудсмана по правам человека исполняет канцлер права, являющийся независимым государственным чиновником со штатом более 45 сотрудников. Канцлер проверяет законодательство на предмет его соответствия конституции, проверяет соблюдение властями основополагающих прав и свобод, а также принципов надлежащего руководства; он также помогает разрешать случаи обвинений в дискриминации, основанной на гендерной принадлежности, расе, национальности (этническом происхождении), цвете кожи, языке, вероисповедании, социальном статусе, возрасте, ограниченных возможностях или сексуальной ориентации. Канцлер права также дает рекомендации министрам и органам местного самоуправления, осуществляет запросы, имеет право обращаться в Верховный суд. Канцлер права составляет годовой отчет для парламента. Уровень доверия общественности к данному институту высокий, и правительство конструктивно реагирует на его отчеты и решения.

#### **Раздел 6. Дискриминация, жестокое обращение в обществе и торговля людьми**

##### **Женщины**

Изнасилования и домашнее насилие: Согласно законодательству, изнасилование, включая изнасилование со стороны супруга(-и), а также

физическое насилие, включая домашнее насилие, являются преступлениями. Этот закон эффективно применяется. Наказанием за изнасилование, включая изнасилование со стороны супруга(-и), является лишение свободы на срок до 15 лет.

Согласно данным неправительственной организации «Союз сексуального здоровья», 13 процентов женщин страдали от сексуального насилия, включая изнасилование.

Согласно данным неправительственных организаций и руководителей приютов, насилие в отношении женщин, включая домашнее насилие, оставалось актуальной проблемой. Более 80 процентов жертв домашнего насилия, зарегистрированных полицией, были женщинами. В 2017 году полиция зафиксировала на 10 процентов меньше случаев домашнего насилия, чем в 2016 году.

Неправительственные организации, местные самоуправления и прочие учреждения могли обращаться к правительству за получением дополнительной помощи жертвам. Работала сеть приютов для женщин и женщин с детьми, ставших жертвами гендерного насилия, а также горячие линии для жертв домашнего насилия и жестокого обращения с детьми. Действовали четыре центра помощи жертвам сексуального насилия. Полицейские, пограничники и социальные работники проходили обучение, связанное с домашним и гендерным насилием, проводимое неправительственными организациями, Министерством социальных дел, Министерством внутренних дел и Министерством юстиции.

Сексуальное домогательство: Закон запрещает сексуальное домогательство, однако поступали сообщения о таком домогательстве на рабочем месте.

Согласно закону, жалобы на сексуальное домогательство могут быть рассмотрены судом, канцлером права, комиссией по трудовым спорам или уполномоченным по гендерному равноправию и равному обращению. Пострадавшая сторона может потребовать прекращения противоправных действий и компенсации ущерба. За сексуальное домогательство может быть назначено наказание в виде штрафа или ареста до 30 суток. В 2017 году в уголовный кодекс было добавлено положение о преследовании, и в период с января по март полиция зарегистрировала 44 случая преследования.

Принудительное ограничение рождаемости: Нет сообщений о принудительных абортках или насильственной стерилизации.

Дискриминация: Законодательство предусматривает одинаковый юридический статус и права для женщин и мужчин. Правительство в целом обеспечивало применение соответствующих законов. Поступали сообщения о дискриминации в сферах трудоустройства и профессиональной деятельности, а также о неравном обращении вследствие пола, возраста, ограниченных возможностей и сексуальной ориентации (см. пункт 7.d.).

## **Дети**

Регистрация рождения: Гражданство дается, главным образом, человеку, один из родителей которого является гражданином. Любой родитель ребенка может передать гражданство ребенку независимо от гражданства другого родителя. Дети, родившиеся у лиц, которые не являются гражданами Эстонии или какой-либо другой страны, и которые проживают в стране в течение пяти лет, получают гражданство при рождении. Регистрация рождений выполнялась своевременно.

Жестокое обращение с детьми: В 2017 году приблизительно 93 процента сексуальных преступлений были совершены против лиц моложе 18 лет, что на 4

процента больше, чем в 2016 году. Департамент полиции и погранохраны боролся с жестоким обращением с детьми, включая сексуальное насилие. Канцлер права выступал в роли детского омбудсмена. В сотрудничестве с министерствами юстиции, образования и социальных дел, а также с местными и международными организациями в полиции проводилось обучение по вопросам, связанным с сексуальным насилием.

Раннее или принудительное вступление в брак: Минимальным законным возрастом для вступления в брак является 18 лет. Суд может предоставить законное право на вступление в брак лицам, достигшим по меньшей мере, 15 лет.

Сексуальная эксплуатация детей: Законодательство запрещает сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях и детскую порнографию, и власти обеспечивали применение соответствующих законов. Минимальный возраст сексуального согласия составляет 14 лет. Наказание за участие в детской порнографии варьируется от штрафа до лишения свободы на срок до трех лет. Девочки подвергаются эксплуатации чаще, чем мальчики.

Международное похищение детей: Эстония присоединилась к Гаагской Конвенции 1980 года о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей. См. «Доклад по международному похищению детей родителями» Государственного департамента США по адресу <https://travel.state.gov/content/travel/en/International-Parental-Child-Abduction/providers/legal-reports-and-data.html>.

### **Антисемитизм**

Еврейская община составляет приблизительно 2500 человек.

20 или 21 августа неизвестные вандалы сожгли и осквернили антисемитскими надписями памятные таблички на памятнике жертвам Холокоста. Государственное агентство лесного хозяйства и организация наследия устранили повреждения 23 августа. Премьер-министр и министр юстиции публично осудили вандализм и заявили, что власти проведут серьезное расследование этого происшествия.

26 января правительство провело ежегодное памятное мероприятие, посвященное Международному дню памяти жертв Холокоста, на еврейском кладбище в Рахумяэ. В памятных мероприятиях участвовали школы по всей стране. 26 января Министерство образования и науки и в сотрудничестве с «Эстонским обществом памяти», фондом Unitas, Эстонской ассоциацией НАТО, еврейской общиной и другими организациями был проведен семинар с открытым доступом по еврейской истории и культуре для учителей истории и обществоведения со всей страны.

### **Торговля людьми**

См. «Доклад по торговле людьми» Государственного департамента США по адресу [www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/](http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/).

### **Лица с ограниченными возможностями**

Закон запрещает дискриминацию в отношении лиц с ограниченными физическими, интеллектуальными или психическими возможностями. В целом государство обеспечивало применение положений соответствующего законодательства.

Лица с ограниченными возможностями могут воспользоваться помощью со стороны государства для получения информации, и, при необходимости, они



могут ходатайствовать о помощи личных помощников. Законом установлено требование об обязательном обеспечении условий доступа лицам с ограниченными возможностями в здания, построенные или прошедшие капитальный ремонт после 2002 года. Такие условия были созданы лишь в немногих более старых зданиях, но в новых или прошедших капитальный ремонт зданиях данное требование в целом было соблюдено. 30 мая министр предпринимательства и информационных технологий представил нормативный акт, по которому публичные здания обязаны обеспечить людям с ограниченными возможностями доступ в здания и доступ к информации.

По заявлению канцлера права, меры по обеспечению основополагающих прав лиц в учреждениях для душевнобольных по-прежнему были недостаточными. Были отмечены такие проблемы, как чрезмерное использование мер физического ограничения свободы действий и ненадлежащая соответствующая документация, а также неадекватный уровень услуг здравоохранения. Неправительственные организации обращали внимание на то, что хотя услуги в данной области в столице были в целом доступны, получение надлежащей помощи для лиц с ограниченными возможностями в сельской местности было затруднено. Также были получены сообщения о дискриминации в области профессиональной деятельности или трудоустройства (см. также часть 7.d.).

Министерство социальных дел отвечает за защиту прав лиц с ограниченными возможностями, и местные самоуправления отвечают за предоставление услуг по социальному обеспечению лицам с ограниченными возможностями. Правительство продолжает проводить реформу трудоспособности, направленную на лиц с ограниченной трудоспособностью и лиц, чья способность вести активную деятельность в обществе оценивалась в индивидуальном порядке. Некоторые активисты по работе с людьми с ограниченными возможностями выражают обеспокоенность тем, что реформа может осложнить жизнь некоторым людям с ограниченной подвижностью. Правительство уделяло особое внимание развитию услуг по реабилитации с целью повышения способности лиц с ограниченными возможностями самостоятельно справляться с повседневными потребностями. Правительство также предоставляло лицам с ограниченными возможностями компенсацию части дополнительных расходов.

### **Национальные, расовые и этнические меньшинства**

В 2017 году полиция зарегистрировала четыре случая физического насилия или нарушения общественного порядка на основаниях, включающих разжигание ненависти в отношении расовых/этнических меньшинств. 1 февраля лицо в состоянии алкогольного опьянения напало на двух нигерийцев в автобусе. Суд признал этого человека виновным и назначил ему условное наказание, включая 18 месяцев жизни под надзором.

Владение эстонским языком необходимо для получения гражданства. Все государственные чиновники, работники государственного сектора, служащие, медицинские работники и другие сотрудники, работающие с людьми, должны обладать определенным минимальным уровнем владения языком.

Русскоязычные жители утверждают, что требования к знанию эстонского языка служат основанием для дискриминации при приеме на работу и определении размера заработной платы. Правительство по-прежнему предоставляет возможности для бесплатного или субсидируемого изучения эстонского языка.

В тех регионах, где более половины жителей говорят на языке, не являющимся эстонским, закон предоставляет право получать официальную информацию на своем родном языке, и власти соблюдали соответствующее законодательство.

Есть сообщения, что рома, количество которых в Эстонии составляет меньше 1000, испытывали дискриминацию в некоторых сферах, включая трудоустройство. Правительство приняло ряд мер, направленных на разъяснение важности образования среди детей рома, но уровень их отсева из учебных заведений остается высоким.

Жители с не белым цветом кожи сообщают о дискриминации при найме жилья. Правительство испытывает трудности с поиском жилья для принятых беженцев, и активисты прав беженцев относят эти трудности к социальной дискриминации.

### **Проявления насилия, дискриминации и другие правонарушения, основанные на сексуальной ориентации и гендерной идентичности**

Закон запрещает дискриминацию на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности. И хотя закон не упоминает конкретные формы сексуальной ориентации и гендерной идентичности, согласно общепринятому пониманию соответствующее законодательство распространяется на лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов. Группы по защите интересов сообщали, что притеснения и дискриминация против лиц сообщества ЛГБТ остаются обычной практикой внутри общества, однако отметили улучшение отношения к представителям ЛГБТ.

## **Раздел 7. Права работников**

### **а. Свобода объединения и право на заключение коллективного договора**

Закон, подзаконные акты и законодательные инструменты предоставляют работникам право на свой выбор организовывать независимые профсоюзы и вступать в них, заключать коллективные договоры и проводить законные забастовки. В целом правительство соблюдало данные права. Закон позволяет профсоюзам осуществлять свою деятельность без вмешательства, и он запрещает дискриминацию, направленную против профсоюзов. Работники и работодатели имеют право обращаться для рассмотрения отдельных трудовых споров в комиссии по трудовым спорам, состоящие из представителей профсоюзов и работодателей, или в суд. Закон запрещает дискриминацию в отношении работников вследствие их членства в профсоюзе, и требует восстановления в должности работников, уволенных в связи с деятельностью профсоюза. Государственные служащие не имеют права участвовать в забастовке, но они могут вести переговоры о зарплате и условиях труда напрямую со своими работодателями.

Правительство в целом обеспечивало применение соответствующих законов. Ресурсы, инспекции и меры по устранению нарушений как правило были достаточными для достижения соответствия законодательству. В большинстве случаев на нарушителей были наложены штрафы, и этого было достаточно для предотвращения новых нарушений. Также была обеспечена возможность возбуждения уголовного дела и подачи гражданских исков. Наложение на работодателей штрафы были связаны главным образом с несчастными случаями на рабочем месте и профессиональными заболеваниями. Случаев продолжительной задержки административных и судебных производств не было.

Правительство и большинство работодателей в целом соблюдали право на свободу объединения и на заключение коллективного договора. Стороны свободно участвовали в переговорах о заключении коллективных договоров, и сообщения о вмешательстве правительства или партий в деятельность профсоюзов отсутствовали.

Центральный союз профсоюзов Эстонии сообщал о частых случаях нарушения

прав профсоюзов в частном секторе в течение года. Представители Центрального союза утверждали, что направленные против профсоюзов действия были широко распространены. Они также утверждали, что некоторые компании рекомендовали работникам не участвовать в образовании профсоюзов, угрожая им увольнением или понижением зарплаты в случае участия, и обещая выгоду в случае неучастия.

#### **b. Запрет на принудительный или подневольный труд**

Закон запрещает использование принудительного или подневольного труда, и правительство эффективно обеспечивало применение соответствующего законодательства. В 2017 году суды признали 14 человек виновными в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми, и приговорили преступников к различным срокам тюремного заключения, от двух до шести лет, причем некоторые сроки были условными. Торговля людьми и принуждение к труду наказываются тюремным заключением на срок до 15 лет. Хотя штрафы за такие преступления были достаточными, их применение в качестве наказания зачастую не отражало степени серьезности преступления.

См. также «Доклад о торговле людьми» Государственного департамента по адресу [www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/](http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/).

#### **c. Запрет на детский труд и минимальный возраст для трудоустройства**

Законом запрещено использовать детский труд на тяжелых работах. В большинстве случаев установленный законом минимальный возраст для трудоустройства составляет 18 лет. Принятая в 2017 году поправка к закону сняла некоторые ограничения на наем несовершеннолетних и дала компаниям возможность ходатайствовать о субсидиях на зарплаты несовершеннолетним. Окончившие основную школу несовершеннолетние могут работать не полный день. Несовершеннолетние в возрасте от 15 до 17 лет могут работать в зависимости от того, ходят ли они в школу. Несовершеннолетние в возрасте от 7 до 12 лет могут заниматься легкой работой в сфере культуры, искусства, спорта или рекламы с согласия Инспекции труда. Несовершеннолетние не могут выполнять опасную работу, такую как перегрузка взрывоопасных материалов, работа с дикими животными и т.п. Закон ограничивает количество рабочих часов, и запрещает сверхурочную и ночную работу для несовершеннолетних. Инспекция труда отвечает за обеспечение соблюдения соответствующего законодательства. Правительство эффективно обеспечивало соблюдение соответствующих законов и правил, направленных на защиту несовершеннолетних от эксплуатации на рабочем месте. Инспекция труда проверяла условия работы несовершеннолетних.

#### **d. Дискриминация в отношении трудоустройства и профессиональной деятельности**

Законом запрещена дискриминация в отношении трудоустройства и профессиональной деятельности. В целом правительство обеспечивает соблюдение соответствующего законодательства, и штрафы достаточные, чтобы удержать от нарушения. В случаях, когда работники заявляли о дискриминации и обращались в суд, в Инспекцию труда или к уполномоченному по гендерному равноправию и равному обращению, и соответствующий институт признавал претензию обоснованной, работодатели компенсировали ущерб, нанесенный работникам. В отношении трудоустройства или профессиональной деятельности, законодательство и правила, действующие в сфере труда, обязывают работодателей защищать работников от дискриминации, соблюдать принцип равного обращения, и способствовать равному обращению и гендерному равенству. Тем не менее, были зафиксированы случаи дискриминации в отношении трудоустройства или профессиональной

деятельности на основании возраста, пола, ограниченных возможностей, национальности и языка (см. часть 6), и уполномоченный по гендерному равноправию и равному обращению, канцлер права и Инспекция труда получали соответствующие жалобы.

По закону женщины обладают равными с мужчинами правами, и они имеют право на равную зарплату за равную работу, тем не менее работодатели не всегда соблюдали данные права. Несмотря на то, что средний уровень образования среди женщин выше, чем среди мужчин (данные Eurostat за март), средний заработок женщин был на 25,2 процента ниже заработка мужчин за аналогичную работу. Остаются «женские» и «мужские» профессии. Женщины составляли одну треть руководителей.

Менее 25% лиц с ограниченными возможностями имели работу. В течение года канцлер права и уполномоченный по гендерному равноправию и равному обращению получали жалобы на дискриминацию в связи с ограниченными возможностями. Лица с ограниченными возможностями сталкивались с дискриминацией при найме и доступе к рабочему месту.

Среди т.н. «синих воротничков», по сравнению с этническими эстонцами было непропорционально много русскоязычных жителей, и уровень безработицы среди русскоязычных жителей также остается более высоким. Некоторые жители, являющиеся негражданами, в особенности этнические русские, заявляли, что языковые требования приводили к дискриминации при трудоустройстве и определении зарплаты. Рома неоднократно сталкивались с дискриминацией при трудоустройстве (см. часть 6 «Национальные, расовые и этнические меньшинства»).

#### **е. Приемлемые условия труда**

В стране установлен общегосударственный минимальный уровень оплаты труда, превышающий уровень бедности. Власти в целом обеспечивали соблюдение законов о минимальной оплате труда, и штрафы достаточные, чтобы удержать от нарушения.

Стандартная рабочая неделя составляет 40 часов. Согласно закону, время отдыха от работы в течение каждого 24-часового периода должно составлять минимум 11 часов. Сокращенное рабочее время установлено для несовершеннолетних, а также для работающих под землей, в опасных или других особых условиях. Закон предусматривает ежегодные оплачиваемые отпуска и требует оплаты сверхурочной работы по ставке не менее 150% от часовой оплаты труда работника. Правительство эффективно обеспечивало соблюдение данных требований. Запрет на чрезмерную принудительную сверхурочную работу отсутствует.

Правительство устанавливает стандарты охраны труда и производственной безопасности. Власти, в целом, обеспечивали соблюдение требований к минимальной зарплате, рабочему времени и стандартам охраны труда и производственной безопасности во всех секторах. Инспекция труда, Инспекция по защите здоровья и Департамент технического надзора отвечали за обеспечение соблюдения таких стандартов, и они стремились достичь данной цели как в формальных, так и неформальных секторах экономики. Нарушения стандартов охраны труда и производственной безопасности были в большей степени распространены в сферах строительства и деревообработки. Инспекция труда обладает достаточными ресурсами, чтобы обеспечить соблюдение правил. Наказания за нарушения включали штрафы в размере, достаточном для предупреждения дальнейших нарушений. Эксплуатации труда подверглись мужчины из Украины, особенно в строительном секторе, где иногда выплачиваются «зарплаты в конверте» (т.е. необлагаемые налогами выплаты

наличными).